

Impuls: Beschleunigung Verteilernetzausbau

Bestandsaufnahme und Reformansätze im Genehmigungsrecht

BMWE Fachgespräch zum Verteilnetzpaket
Dr. Frank Sailer
09.10.2026



Zukunftswerkstatt für das Recht der Energiewende

- ▶ Gemeinnütziges, spezialisiertes Forschungsinstitut
- ▶ Leitfrage: Wie muss sich der Rechtsrahmen verändern, damit die energie- und klimapolitischen Ziele erreicht werden?
- ▶ Interdisziplinäre Forschungspartner, enger Austausch mit der Praxis
- ▶ Beratung in Gesetzgebungsprozessen

Bestandsaufnahme: Genehmigungs- und UVP-Pflichten

- ▶ Hochspannungsfreileitungen (110 kV): idR Planfeststellung und UVP-Vorprüfung
- ▶ Erdkabel, Mittel- und Niederspannung: idR keine Planfeststellung und keine UVP

110 kV

Nieder-/Mittelspannung

ggf. Einzelgenehmigungen
z. B. Baurecht, Naturschutzrecht, Waldrecht, Wasserrecht, Denkmalschutzrecht etc.

**keine UVP/
UVP-Vorprüfung**

Hochspannung (110 kV)

Errichtung, Betrieb, Änderung von Hochspannungsfreileitungen

Planfeststellung

Vorteile: sehr „starke“ Genehmigung, Konzentrationswirkung, Ausschlusswirkung, enteignungsrechtliche Vorwirkung
Nachteil: umfassendes, komplexes und langwieriges Verfahren

„einkonzentrierte“ Einzelgenehmigungen

UVP-Vorprüfung -> ggf. UVP
ggf. Ausnahme: Umbeseilung, Zubeseilung, standortnahe Maständerung

Unwesentliche Änderung/Erweiterung

ggf. Anzeige

(keine Konzentrationswirkung)
Vss.: u.a. keine UVP-Pflicht

Einzelgenehmigungen

**keine UVP/
UVP-Vorprüfung**

Seiltausch, standortgleiche Maständerung, Anpassung Betriebskonzept

Einzelgenehmigungen

**keine UVP/
UVP-Vorprüfung**



Mögliche Reformansätze

- ▶ Planfeststellungspflichten
 - Verfahrensabstufungen: Planfeststellung → Plangenehmigung → Anzeige → Einzelgenehmigung → (gänzliche Verfahrensfreiheit?)
 - Verfahrenswechsel: immissionsschutzrechtliche Genehmigung? Baugenehmigung?
- ▶ UVP-/UVP-Vorprüfungspflichten **EU-Recht: UVP-Pflicht → Genehmigungspflicht**
 - z. B. Hochsetzen der Prüf-/Schwellenwerte; aber EU-Recht (UVP-Richtlinie, EuGH)
 - Rechtsvergleichung (z. B. Österreich)?
- ▶ **Aber:** nicht nur Verfahrensrecht in den Blick nehmen; erhebliches Vereinfachungs- und Beschleunigungspotenzial im **materiellen Recht** (= einzuhaltende Anforderungen aus dem Fachrecht), insbes.:
 - Reduktion von Anforderungen (z. B. Minimierungspflichten bei elektromagn. Felder)
 - Konkretisierung/Standardisierung von Anforderungen (z. B. Artenschutz, Eingriffsregelung)

Dr. Frank Sailer
Leiter Forschungsgebiet Planungs- und Genehmigungsrecht

sailer@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-0

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter/X: @Stiftung_UER

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469

Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages