

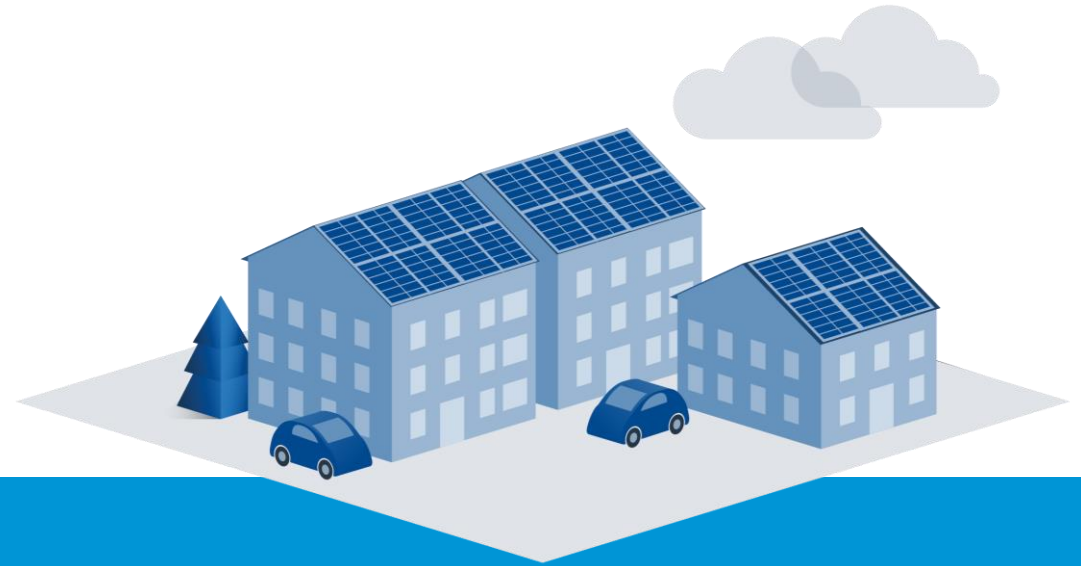
Dekarbonisierung der Wärmeversorgung und neue Effizienzansätze im Gebäudesektor

Input 1 – Neue europäische Vorgaben

Fokus Umweltenergierecht – agree.d-Workshop
Dr. Maximilian Wimmer
23.10.2024

Agenda

- ▶ Neue Vorgaben aus Europa für die Gebäudedekarbonisierung
 - Von der *Renovation Wave* zu den finalen Rechtsakten des *Fit for 55*-Pakets
 - Zusammenspiel der Vorgaben und Umsetzung in den Mitgliedstaaten
- ▶ Überblick: Ziele und Inhalte der neuen Gebäudeeffizienzrichtlinie
- ▶ Ausblick auf die Entwicklungen im deutschen Recht



Neue Vorgaben aus Europa für die Gebäudedekarbonisierung

Von der *Renovation Wave* zu den finalen Rechtsakten des *Fit for 55*-Pakets

Ausgangspunkt – Renovation Wave: Dekarbonisierung von Gebäuden

Gebäudeeffizienz-RL: (EPBD)

Verschärfte Vorgaben für Neubau/Renovierung

- Einführung von Mindesteffizienzvorgaben für Gebäude
- Nullemissionsgebäude
- Solarenergiepflicht
- Erweiterte Verpflichtungen bei Energieausweisen

Neue Definitionen

- Nullemissionsgebäude (ZEB)
- umfassende Renovierung

Energieeffizienz-RL: (EED)

Energy Efficiency First

- Erstmals gesetzliche Ausgestaltung und Regelung

Umfassende Bepanung von Wärme und Kälte

- Regionale/lokale Wärme- und Kältepläne
- Höhere Anforderungen an effiziente Fernwärme-/kältenetze

Vorbildwirkung des öffentlichen Sektors

- Energieeinsparung und Renovierung

Erneuerbaren-RL: (RED)

Erneuerbaren-Nutzung in Gebäuden

- Neues indikatives EU-Ziel mit EE-Anteil von min. 49 % bis 2030
- Nationale Beiträge und Maßnahmen der MS

Erneuerbaren-Nutzung in der Wärme/Kälte

- Neue verbindliche jährliche Steigerung von min. 0,8 bis 1,1 Prozentpunkte
- Regelungen zu Fernwärme/-kälte

EHS II für Gebäude und Straßenverkehr:

Schaffung eines separaten, eigenständigen Systems

- Europäisches Cap und Trade für Emissionen von Gebäuden und Straßenverkehr

- Ab 2027 bzw. 2028

- Verpflichtete: Kraftstoffhändler

Verbunden mit Klimasozialfonds

- (auch) Unterstützung Gebäudeeffizienz und Einsatz EE in Gebäuden

Zusammenspiel der Vorgaben und Umsetzung in den Mitgliedstaaten

Neue Effizienz- und EE-Maßnahmen für die Gebäudedekarbonisierung

VERSORGUNG

- Energieeffizienz-Ziel, Art. 4 EED
- EE-Ziel, Art. 3 RED
- EE in Gebäuden, Art. 15a RED
- Wärme/Kälte (EE und Eff), Art. 25 f. EED, Art. 23 RED
- Renovierungspläne, Art. 3 EPBD
- Energieausweise, Art. 19 ff. EPBD
- ZEB, Art. 11 EPBD
- Vorreiterrolle (3%), Art. 6 EED

GEBÄUDESUBSTANZ

- Solarenergiepflicht, Art. 10 EPBD

EE ins Netz

- Energieeffizienz-Ziel, Art. 4 EED
- Renovierungspläne, Art. 3 EPBD
- Energieausweise, Art. 19 ff. EPBD
- „MEPS“, Art. 9 EPBD
- ZEB, Art. 11 EPBD
- Vorreiterrolle (3%), Art. 6 EED

Infrastruktur,
Art. 14 EPBD

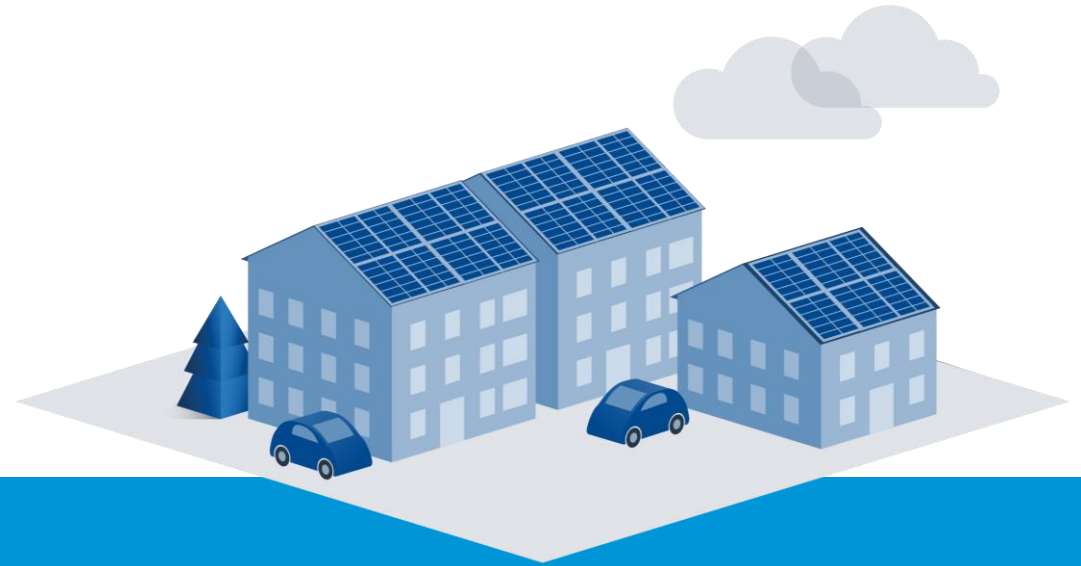
Neben Effizienz- und EE-Maßnahmen: THG-Senkung über EHS II mittels Preissignal

Bekämpfung der Energiearmut als allgemeines Konzept, Art. 24 EED

Zudem: Finanzierungsinstrumente und -maßnahmen, Art. 17 EPBD

EU-Ebene →		Effizienz		EE	
		Versorgung	Gebäudesubstanz	Versorgung	Gebäude- substanz
MS-Umsetzungsebene	EU-Ziele mit nat. Beiträgen	<ul style="list-style-type: none"> Effizienzziel <i>Art. 4 EED</i> 		<ul style="list-style-type: none"> EE-Ziel <i>Art. 3 RED</i> EE in Gebäuden <i>Art. 15a RED</i> 	
	Planungsaufgaben und allg. Vorgaben an die MS	<ul style="list-style-type: none"> Bepflanzung von Wärme/Kälte <i>Art. 25 f. EED</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Renovierungspläne <i>Art. 3 EPBD</i> Energieausweise <i>Art. 19 ff. EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Renovierungspläne <i>Art. 3 EPBD</i> Energieausweise <i>Art. 19 ff. EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Bekämpfung der Energiearmut, <i>Art. 24 EED</i> Finanzierungsinstrumente und -maßnahmen, <i>Art. 17 EPBD</i>
	Zielvorgaben und Maßnahmeverpflichtungen an die MS		<ul style="list-style-type: none"> „MEPS“ <i>Art. 9 EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ZEB, <i>Art. 11 EPBD</i> Vorreiterrolle (3%), <i>Art. 6 EED</i> 	<ul style="list-style-type: none"> EE in Wärme/Kälte <i>Art. 23 RED</i>

EU-Ebene →		Effizienz		EE	
		Versorgung	Gebäudesubstanz	Versorgung	Gebäude- substanz
MS-Umsetzungsebene	EU-Ziele mit nat. Beiträgen	<ul style="list-style-type: none"> Effizienzziel <i>Art. 4 EED</i> 		<ul style="list-style-type: none"> EE-Ziel <i>Art. 3 RED</i> EE in Gebäuden <i>Art. 15a RED</i> 	
	Planungsaufgaben und allg. Vorgaben an die MS	<ul style="list-style-type: none"> Bepflanzung von Wärme/Kälte <i>Art. 25 f. EED</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Renovierungspläne <i>Art. 3 EPBD</i> Energieausweise <i>Art. 19 ff. EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Renovierungspläne <i>Art. 3 EPBD</i> Energieausweise <i>Art. 19 ff. EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Bekämpfung der Energiearmut, <i>Art. 24 EED</i> Finanzierungsinstrumente und -maßnahmen, <i>Art. 17 EPBD</i>
	Zielvorgaben und Maßnahmeverpflichtungen an die MS		<ul style="list-style-type: none"> „MEPS“ <i>Art. 9 EPBD</i> 	<ul style="list-style-type: none"> EE in Wärme/Kälte <i>Art. 23 RED</i> 	<ul style="list-style-type: none"> Solarenergiepflicht <i>Art. 10 EPBD</i>



Ziele und Inhalte der neuen Gebäudeeffizienzrichtlinie

Ziele und Inhalte der neuen Gebäudeeffizienz-Richtlinie

Ziel: Gebäudedekarbonisierung durch Erhöhung der Renovierungsrate und effiziente Neubauten

Vorgaben: Bestand

- Einführung von „**Mindesteffizienzvorgaben**“ bzw. **anderen Effizienzverpflichtungen**, Art. 9 EPBD
- Erweiterte Verpflichtungen für **Energieausweise** nach EU-Template, Art. 19 ff. EPBD

Vorgaben: Neubau

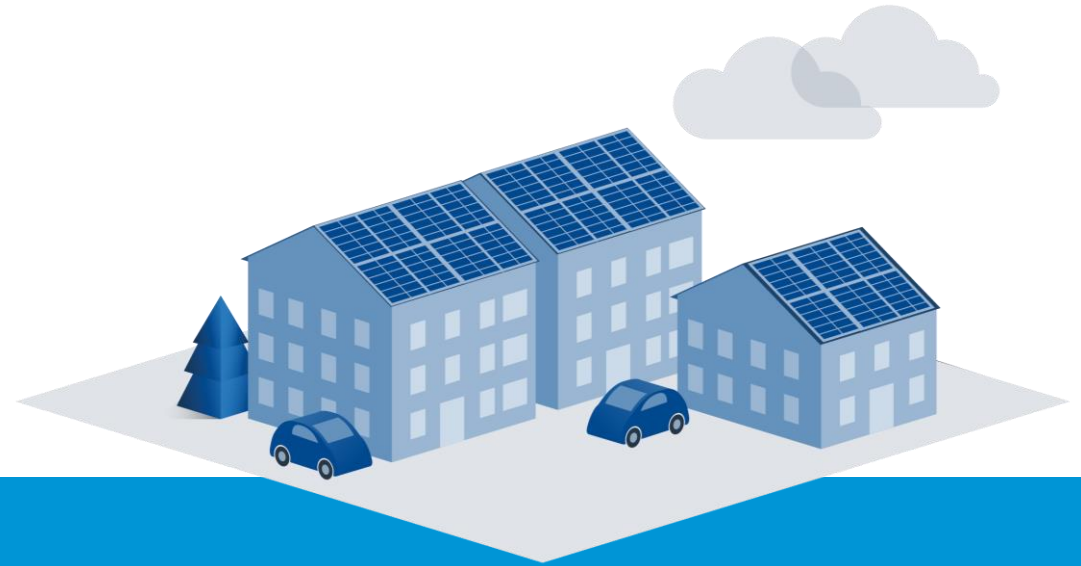
- **Neue Definition:** Neben “nearly zero-energy buildings” (**NZEB**) nun auch **Null-Emissions-Gebäude (ZEB** = “zero emission building”) ab 2028/2030, Art. 2 Nr. 2., Art. 7, Art. 11 EPBD

Planung

- **Nationale** Gebäude-renovierungspläne, Art. 3 EPBD
- hier auch **Fahrplan für Ausstieg aus mit fossilen Brennstoffen betriebenen Heizkesseln bis 2040** (Aber nicht als direkte Verpflichtung ausgestaltet)

Weiteres

- **Solarenergiepflicht** bestehende/neue öffentliche Gebäude und Nichtwohngebäude und neue Wohngebäude, Art. 10 EPBD
- **Infrastruktur**, Art. 14 EPBD
- Verbot finanzieller Anreize für **fossile Heizkessel** ab 2025, Art. 17 Abs. 15 EPBD
- Verbesserte **Digitalisierung**

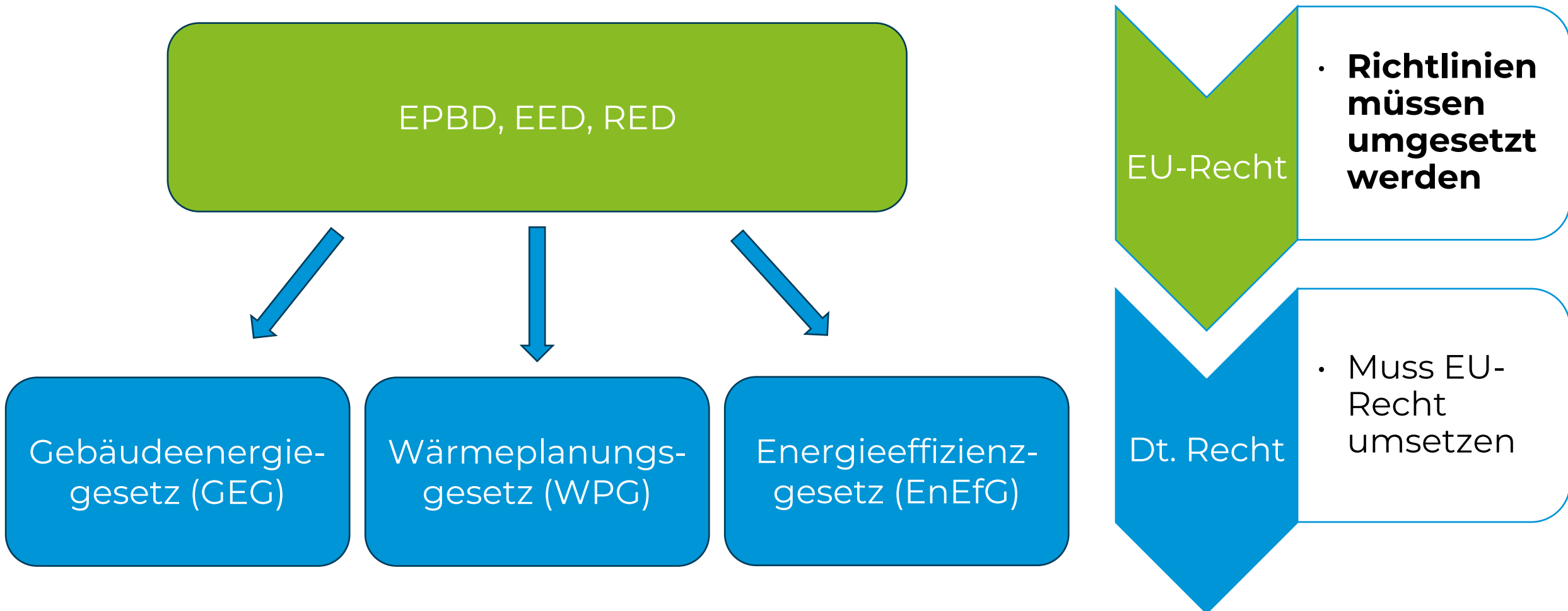


Ausblick auf die Entwicklungen im deutschen Recht

Wie geht es nun weiter?

- ▶ **Europäischer Rechtsrahmen sieht neue/strengere Vorgaben für Gebäudebestand und Neubauten vor.**
 - Aber: Mit teils **großem Handlungsspielraum** der Mitgliedstaaten bei der Umsetzung.
- ▶ **Regelungsstandort** für neue Vorgaben der EPBD wohl im GEG.
 - Hierfür wäre dann eine **weitere GEG-Novelle** erforderlich.

Exkurs: Umsetzung von Europarecht auf nationaler Ebene



Umsetzung der EPBD in Deutschland

- ▶ **Fraglich, inwieweit Deutschland (insb. mit Blick auf Art. 9 EPBD) tätig werden muss.**
 - Ordnungsrecht aus Sicht des Europarechts nicht zwingend erforderlich; wie genau DE die Einhaltung der Mindesteffizienzstandards erreichen will, entscheidet der nationale Gesetzgeber.
 - EPBD sieht eine **Umsetzungsfrist von 24 Monaten bis Mai 2026** vor (Art. 33 EPBD).
 - **Vorgaben der Gebäudeeffizienzsteigerung** in Art. 9 EPBD müssen zudem erst bis zu den Jahren 2030/2033 (Nichtwohngebäude) bzw. 2030/2035 (Wohngebäude) erfüllt werden.
 - Möglicherweise kann Deutschland die neuen Effizienzvorgaben schon mit bestehenden Förderinstrumenten (bzw. ohne neues Ordnungsrecht) erreichen.



Zukunftswerkstatt für das Recht der Energiewende

- ▶ Gemeinnütziges, spezialisiertes Forschungsinstitut
- ▶ Leitfrage: Wie muss sich der Rechtsrahmen verändern, damit die energie- und klimapolitischen Ziele erreicht werden?
- ▶ Interdisziplinäre Forschungspartner, enger Austausch mit der Praxis
- ▶ Beratung in Gesetzgebungsprozessen

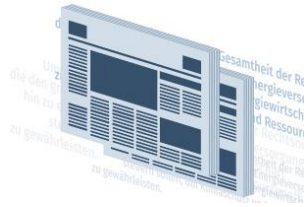
Juristen forschen für ein neues Klima

Wir suchen kreative Köpfe für unser Team.

Mehr Infos auf unserer Karriereseite:
www.stiftung-umweltenergierecht.de/karriere



Bleiben Sie auf dem Laufenden



Newsletter

Info | Stiftung Umweltenergierecht informiert periodisch über die aktuellen Entwicklungen



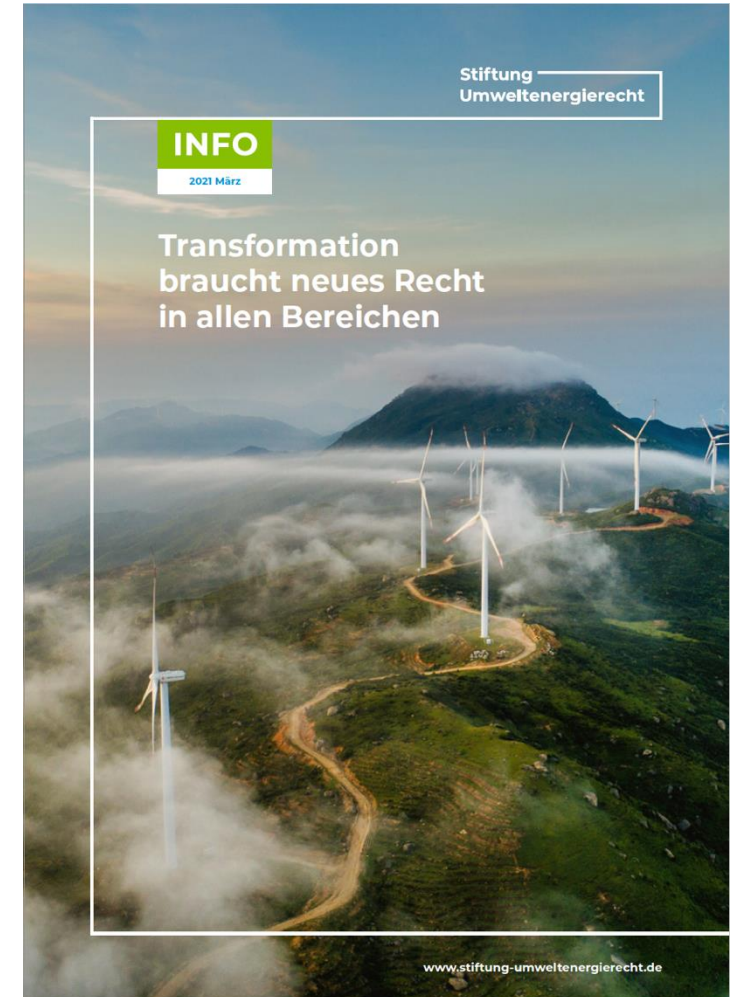
Webseite

www.umweltenergierecht.de als Informationsportal



Social Media

aktuelle Informationen auf X und LinkedIn





26. Würzburger
Gespräche zum
Umweltenergierecht

Green Deal – Verteilernetze – Photovoltaikausbau

Congress Centrum Würzburg, Pleichertorstraße, 97070 Würzburg

23. und 24. Oktober 2024

Unterstützen Sie unsere Forschung



Forschung fördern und gemeinsam mehr bewirken

Mit Ihrer Spende unterstützen Sie zweckgebunden die Forschung der Stiftung Umweltenergierecht über die Grundfinanzierung hinaus und leisten damit einen wichtigen Beitrag für das zukünftige Recht der Erneuerbaren Energien und eine nachhaltige Energieversorgung.

Kontakt

Christiane Mitsch

Leitung Fundraising und Stakeholdermanagement

T: +49 1520 7435953

M: mitsch@stiftung-umweltenergierecht.de

Spendenkonto

Sparkasse Mainfranken

IBAN: DE16 7905 0000 0046 7431 83

BIC: BYLADEM1SWU

Dr. Maximilian Wimmer
Wissenschaftlicher Referent

wimmer@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-0

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter/X: @Stiftung_UER

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469

Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages