

# „Fit for 55“ und REPowerEU

Wie wird der künftige EU-Rechtsrahmen aussehen?

24. Würzburger Gespräche zum Umweltenergierecht  
Johanna Kamm  
22.09.2022

# Agenda

- ▶ Green Deal im Zeichen von Klima- und Energiekrise
  - EU-Handlungsoptionen für die Klimaneutralität im Verhältnis zu nationalem Recht
  - Fit for 55: EU-Antwort auf Klimakrise
  - REPowerEU: EU-Antwort auf Energiekrise
- ▶ Bedeutung für die Entwicklung des EU-Rechtsrahmens
  - Handlungsinstrumentarium: robuster Rechtsrahmen für die Klimaneutralität?
  - Reaktionsinstrumentarium in Krisenzeiten
- ▶ Ausblick



# Green Deal im Zeichen von Klima- und Energiekrise

# EU-Handlungsoptionen für die Klimaneutralität

## Kompetenzen der EU

- Umweltkompetenz (Art. 192 AEUV, z.B. Europäisches Klimagesetz)
- Energiekompetenz (Art. 194 AEUV, z.B. EE-RL) → Souveränitätsvorbehalt der MS
- Umweltschutz als Querschnittsklausel (Art. 11 AEUV)

## Verhältnis EU-Rechtsrahmen und Mitgliedstaaten

- Verordnungen sind verbindlich und gelten unmittelbar
- Richtlinien müssen umgesetzt werden

## Governance-VO als zentraler Lenkungsmechanismus

- Scharnier zwischen EU Rechtsrahmen und nationaler Umsetzung
- Planungs-, Berichts- und „Nachbesserungs“-Pflichten der MS; Überprüfung durch KOM

# EU Green Deal – der Weg zur Schaffung eines Rechtsrahmens für die Klimaneutralität



# EU-Antworten auf Klima- und Energiekrise

**EU-Klimagesetz (30.06.2021): EU-Ziele**

- **Min. 55 %** THG-Minderung bis 2030
- Klimaneutralität bis spätestens 2050



**14.07.2021/15.12.2021**  
**„Fit for 55“-Paket**

**18.05.2022**  
**REPowerEU-Plan,**  
**zudem Wintervorsorge-Paket**



**CO<sub>2</sub>-Bepreisung**

Überarbeitung

- **RL EU-Emissionshandel (EHS),**
- **Lastenteilungs-VO (ESR),**
- **RL zur Energiebesteuerung,**
- **LULUCF-VO (Landnutzung, Landnutzungsänderungen, Forstwirtschaft)**

Neu:

- **VO CO<sub>2</sub>-Grenzausgleichssystem**
- **VO Klima-Sozialfonds**

**Saubere Energie**

- Änderung **Erneuerbare-Energien-RL**
- **Änderungen an Vorschlag EE-RL und Energieeffizienz-RL**
- **Wasserstoff-Binnenmarkt sowie Methan-VO**
- **Taxonomie-DelRA Gas/Atom**

**Verkehr**

- Änderung VO zur Festsetzung von **CO<sub>2</sub>-Emissionsnormen:** neue Pkw und leichte Nutzfahrzeuge
- Neue VO über Aufbau der Infrastruktur für **alternative Kraftstoffe (bisher RL)**
- Neue VO **ReFuelEU Aviation**
- Neue VO **FuelEU Maritime**



...en-Leitlinien... (KUEBLL) 2022-2030



# Bedeutung für die Entwicklung des EU- Rechtsrahmens

# Handlungsinstrumentarium: robuster Rechtsrahmen für die Klimaneutralität?

Handlungsoptionen der  
EU

```
graph TD; A[Handlungsoptionen der EU] --> B[Unmittelbares Handeln der EU]; A --> C[Großteil der Maßnahmen: Konkretisierung auf MS-Ebene];
```

## Unmittelbares Handeln der EU

- z.B. Emissionshandel II für Gebäude und Straßenverkehr: CO<sub>2</sub>-Bepreisung auf europäischer statt nationaler Ebene verdrängt Brennstoffemissionshandel in weiten Teilen

## Großteil der Maßnahmen: Konkretisierung auf MS-Ebene

- Umsetzung von RL
- Gestaltung nationaler Förderprogramme mit Grenzen im EU-Beihilfenrecht

## Praxisbeispiele für Probleme bei der Umsetzung

- ▶ Förderung und Etablierung von EE-Gemeinschaften
  - „Die Mitgliedstaaten schaffen einen Regulierungsrahmen, der es ermöglicht, die Entwicklung von Erneuerbare-Energie-Gemeinschaften zu unterstützen und voranzubringen. [...]“ (Art. 22 Abs. 4 EE-RL)
  - Offen, wie viel Berücksichtigung EE-Gemeinschaften im Rechtsrahmen finden müssen: Positive Förderung? Bloße Nichtdiskriminierung?
- ▶ Energieeffizienz-RL: Umsetzung des Efficiency First Prinzips?
  - „Energieeffizienz muss im Mittelpunkt stehen“ (KOM, Mitteilung EU Green Deal)  
= die größtmögliche Berücksichtigung bei allen Entscheidungen über Planung sowie Politiken und Investitionen im Energiebereich
  - Erstmalige Operationalisierung des „Efficiency First“-Prinzips (Art. 3, 25 Recast-EED)
  - Was genau beinhaltet Pflicht zur Berücksichtigung in der Praxis?

## Reaktionsinstrumentarium in Krisenzeiten

- ▶ Im Primärrecht sind Ermächtigungsgrundlagen zum Handeln in Krisenzeiten verankert, z.B.
  - Art. 122 AEUV (insbesondere Energiesicherheit)
  - Art. 107 Abs. 2 lit. b und Abs. 3 lit. b AEUV (Beihilfen zur Beseitigung von Schäden durch Naturkatastrophen oder sonstige außergewöhnliche Ereignisse bzw. zur Behebung beträchtlicher Störungen im Wirtschaftsleben eines MS)
- ▶ „Integrierte Regelung für die politische Reaktion auf Krisen“ (IPCR) als Krisenreaktionsmechanismus der EU
  - 2018 als Rechtsakt kodifiziert (Durchführungsbeschluss (EU) 2018/1993 des Rates)
  - Kann durch Ratsvorsitz oder durch Mitgliedstaat Solidaritätsklausel aktiviert werden
  - Derzeit für 3 Krisen im Vollmodus aktiviert: Russlands Invasion, COVID-19, Migration

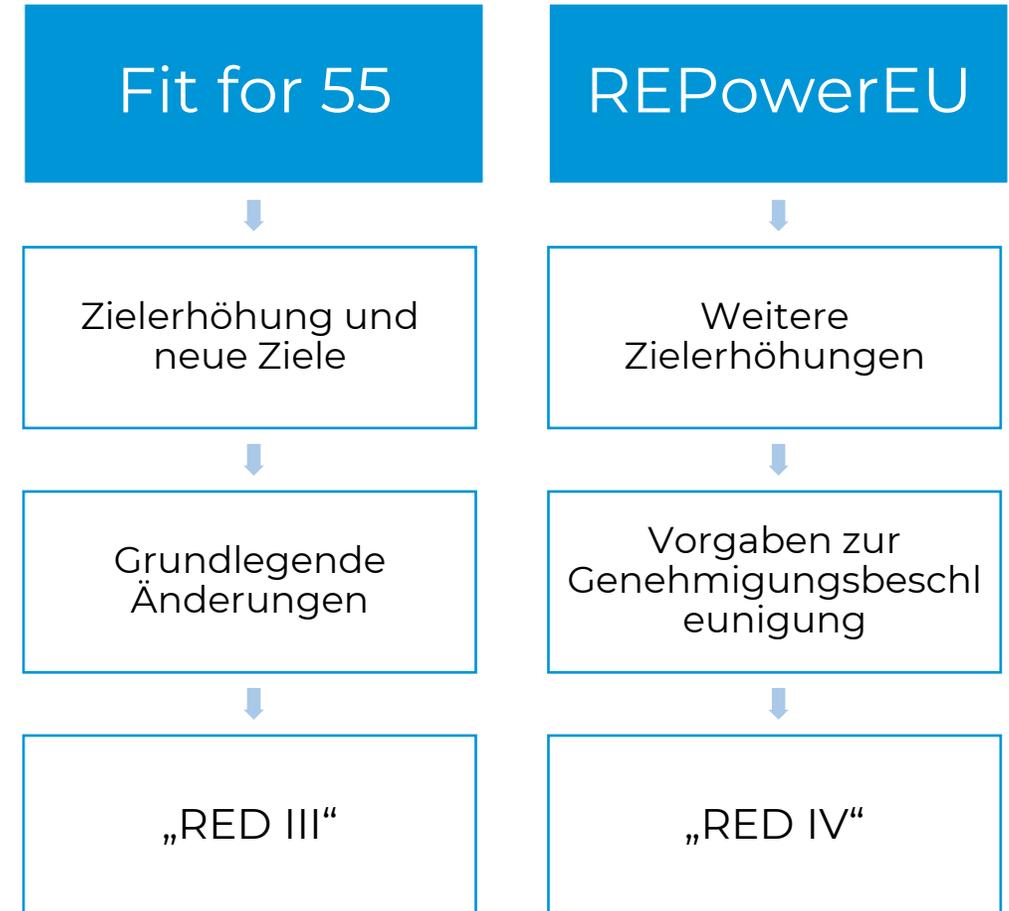
## Praxisbeispiel REPowerEU: Sonderregelungen

- ▶ Befristete Eilverordnungen (1 Jahr Gültigkeit) in schnellem Verfahren:
  - Ratsverordnung (EU) 2022/1369 über koordinierte Maßnahmen zur Senkung der Gasnachfrage
  - KOM-Vorschlag für eine Ratsverordnung über Sofortmaßnahmen zur Bekämpfung hoher Energiepreise vom 14.09.2022 (COM(2022) 473 final)
  
- ▶ Temporärer Krisenrahmen für Beihilfen (zunächst bis Ende des Jahres)



## Praxisbeispiel REPowerEU: langfristige Änderungen

- ▶ Parallele Verfahren zur RED III
- ▶ Kommen Go To Areas noch in Fit for 55?
  - „Mit dem REPowerEU-Plan, **der auf dem Paket „Fit für 55“ aufbaut** [...], werden weitere Maßnahmen vorgeschlagen“ (KOM, REPower-EU-Plan, Mitteilung S. 1)
  - **Ersuchen und Auffordern KOM an EP und Rat**, Vorschläge rasch anzunehmen und ihrerseits zusätzliche Maßnahmen in die „Fit für 55“-Dossiers einzubringen



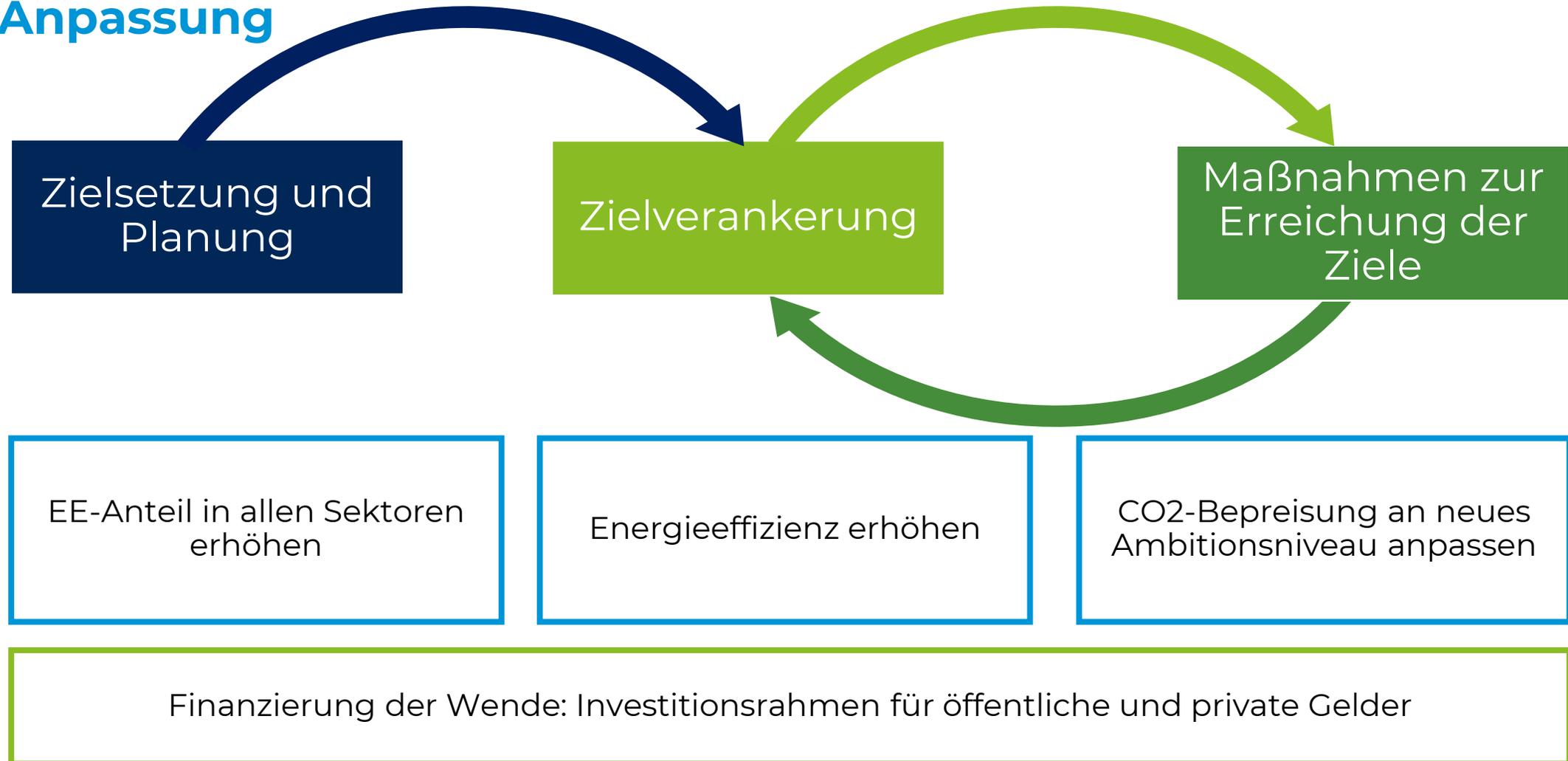


# Ausblick

## Ausblick

- ▶ Instrumentarium fürs „Krisenmanagement“
  - Eilverordnungen und temporäre Sonderregelungen
  - Parallele Gesetzgebungsverfahren: Fit for 55 und REPowerEU
- ▶ Anpassung des dauerhaften Rechtsrahmens erforderlich?
  - Sofern Fit for 55 abgeschwächt und/oder verzögert wird
    - Im Gesetzgebungsverfahren
    - Bei der Umsetzung durch die Mitgliedstaaten
  - Sofern Fit for 55 als Instrument nicht ausreicht, um die Ziele zu erreichen
  - Nicht vorhergesehene Faktoren, die das Ambitionsniveau betreffen

## Dynamischer Prozess der ständigen Überprüfung und Anpassung





**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit**

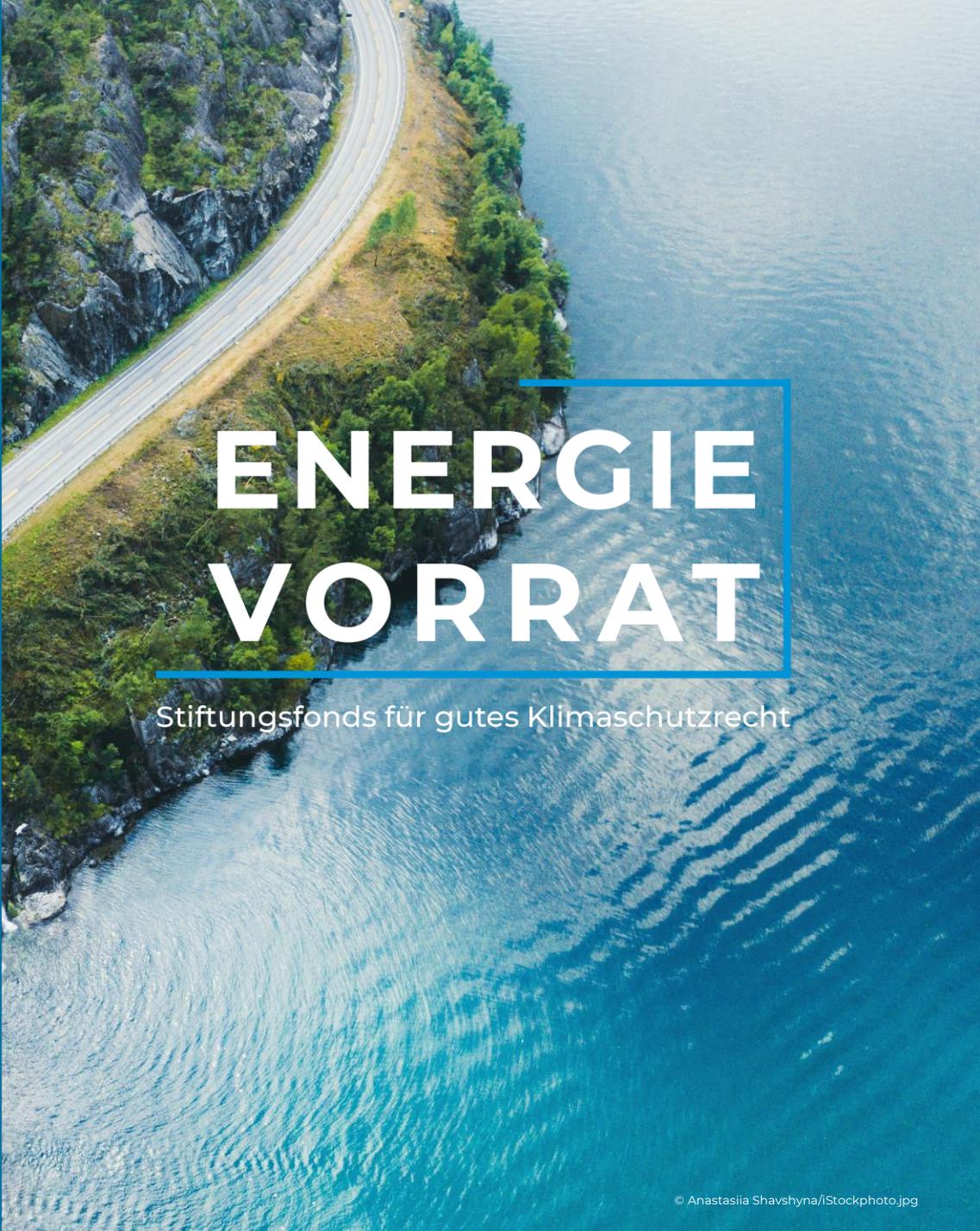
Investieren Sie jetzt in  
die **Zukunft** des  
Klimaschutzrechts!



**Kontakt:**  
Hannah Lallathin  
Referentin für Fundraising  
lallathin@stiftung-  
umweltenergierecht.de

**Spendenkonto zum ENERGIEVORRAT**

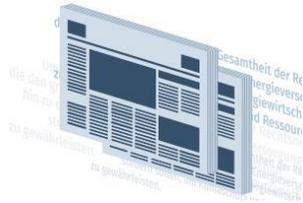
Fürstlich Castell'sche Bank  
IBAN: DE88 7903 0001 1000 9938 00  
BIC: FUCEDE77



**ENERGIE  
VORRAT**

Stiftungsfonds für gutes Klimaschutzrecht

# Bleiben Sie auf dem Laufenden



## Newsletter

Info | Stiftung Umweltenergierecht informiert periodisch über die aktuellen Entwicklungen



## Webseite

[www.umweltenergierecht.de](http://www.umweltenergierecht.de) als Informationsportal



## Social Media

aktuelle Informationen auf Twitter und LinkedIn



Johanna Kamm

kamm@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-0

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter:

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

**[www.stiftung-umweltenergierecht.de](http://www.stiftung-umweltenergierecht.de)**

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

**Spenden:** BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)  
IBAN DE16790500000046743183

**Zustiftungen:** BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)  
IBAN DE83790500000046745469