

„Fit for 55“ und REPowerEU

Wie wird der künftige EU-Rechtsrahmen aussehen?

24. Würzburger Gespräche zum Umweltenergierecht
Johanna Kamm
22.09.2022

Agenda

- ▶ Green Deal im Zeichen von Klima- und Energiekrise
 - EU-Handlungsoptionen für die Klimaneutralität im Verhältnis zu nationalem Recht
 - Fit for 55: EU-Antwort auf Klimakrise
 - REPowerEU: EU-Antwort auf Energiekrise
- ▶ Bedeutung für die Entwicklung des EU-Rechtsrahmens
 - Handlungsinstrumentarium: robuster Rechtsrahmen für die Klimaneutralität?
 - Reaktionsinstrumentarium in Krisenzeiten
- ▶ Ausblick



Green Deal im Zeichen von Klima- und Energiekrise

EU-Handlungsoptionen für die Klimaneutralität

Kompetenzen der EU

- Umweltkompetenz (Art. 192 AEUV, z.B. Europäisches Klimagesetz)
- Energiekompetenz (Art. 194 AEUV, z.B. EE-RL) → Souveränitätsvorbehalt der MS
- Umweltschutz als Querschnittsklausel (Art. 11 AEUV)

Verhältnis EU-Rechtsrahmen und Mitgliedstaaten

- Verordnungen sind verbindlich und gelten unmittelbar
- Richtlinien müssen umgesetzt werden

Governance-VO als zentraler Lenkungsmechanismus

- Scharnier zwischen EU Rechtsrahmen und nationaler Umsetzung
- Planungs-, Berichts- und „Nachbesserungs“-Pflichten der MS; Überprüfung durch KOM

EU Green Deal – der Weg zur Schaffung eines Rechtsrahmens für die Klimaneutralität



EU-Antworten auf Klima- und Energiekrise

EU-Klimagesetz (30.06.2021): EU-Ziele

- **Min. 55 %** THG-Minderung bis 2030
- Klimaneutralität bis spätestens 2050



14.07.2021/15.12.2021
„Fit for 55“-Paket

18.05.2022
REPowerEU-Plan,
zudem Wintervorsorge-Paket

Notfallmaßnahmen
Energemarkt

CO₂-Bepreisung

Überarbeitung

- **RL EU-Emissionshandel (EHS),**
- **Lastenteilungs-VO (ESR),**
- **RL zur Energiebesteuerung,**
- **LULUCF-VO (Landnutzung, Landnutzungsänderungen, Forstwirtschaft)**

Neu:

- **VO CO₂-Grenzausgleichssystem**
- **VO Klima-Sozialfonds**

Saubere Energie

- Änderung **Erneuerbare-Energien-RL**
- Änderung **EE-RL**
- Änderung **Energieeffizienz-RL**
- **Wasserstoff-Binnenmarkt** sowie **Methan-VO**
- **Taxonomie-DelRA Gas/Atom**

Verkehr

- Änderung VO zur Festsetzung von **CO₂-Emissionsnormen:** neue Pkw und leichte Nutzfahrzeuge
- Neue VO über Aufbau der Infrastruktur für **alternative Kraftstoffe (bisher RL)**
- Neue VO **ReFuelEU Aviation**
- Neue VO **FuelEU Maritime**

Anpassungen
Aufbau- und
Resilienzfähigkeit

Temporärer
Krisenrahmen für
staatliche Beihilfen

Leitlinien für die (KUEBLL) 2022-2030



Bedeutung für die Entwicklung des EU- Rechtsrahmens

Handlungsinstrumentarium: robuster Rechtsrahmen für die Klimaneutralität?

Handlungsoptionen der
EU

```
graph TD; A[Handlungsoptionen der EU] --> B[Unmittelbares Handeln der EU]; A --> C[Großteil der Maßnahmen: Konkretisierung auf MS-Ebene];
```

Unmittelbares Handeln der EU

- z.B. Emissionshandel II für Gebäude und Straßenverkehr: CO₂-Bepreisung auf europäischer statt nationaler Ebene verdrängt Brennstoffemissionshandel in weiten Teilen

Großteil der Maßnahmen: Konkretisierung auf MS-Ebene

- Umsetzung von RL
- Gestaltung nationaler Förderprogramme mit Grenzen im EU-Beihilfenrecht

Praxisbeispiele für Probleme bei der Umsetzung

- ▶ Förderung und Etablierung von EE-Gemeinschaften
 - *„Die Mitgliedstaaten schaffen einen Regulierungsrahmen, der es ermöglicht, die Entwicklung von Erneuerbare-Energie-Gemeinschaften zu unterstützen und voranzubringen. [...]“* (Art. 22 Abs. 4 EE-RL)
 - Offen, wie viel Berücksichtigung EE-Gemeinschaften im Rechtsrahmen finden müssen: Positive Förderung? Bloße Nichtdiskriminierung?
- ▶ Energieeffizienz-RL: Umsetzung des Efficiency First Prinzips?
 - *„Energieeffizienz muss im Mittelpunkt stehen“* (KOM, Mitteilung EU Green Deal)
= die größtmögliche Berücksichtigung bei allen Entscheidungen über Planung sowie Politiken und Investitionen im Energiebereich
 - Erstmalige Operationalisierung des „Efficiency First“-Prinzips (Art. 3, 25 Recast-EED)
 - Was genau beinhaltet Pflicht zur Berücksichtigung in der Praxis?

Reaktionsinstrumentarium in Krisenzeiten

- ▶ Im Primärrecht sind Ermächtigungsgrundlagen zum Handeln in Krisenzeiten verankert, z.B.
 - Art. 122 AEUV (insbesondere Energiesicherheit)
 - Art. 107 Abs. 2 lit. b und Abs. 3 lit. b AEUV (Beihilfen zur Beseitigung von Schäden durch Naturkatastrophen oder sonstige außergewöhnliche Ereignisse bzw. zur Behebung beträchtlicher Störungen im Wirtschaftsleben eines MS)
- ▶ „Integrierte Regelung für die politische Reaktion auf Krisen“ (IPCR) als Krisenreaktionsmechanismus der EU
 - 2018 als Rechtsakt kodifiziert (Durchführungsbeschluss (EU) 2018/1993 des Rates)
 - Kann durch Ratsvorsitz oder durch Mitgliedstaat Solidaritätsklausel aktiviert werden
 - Derzeit für 3 Krisen im Vollmodus aktiviert: Russlands Invasion, COVID-19, Migration

Praxisbeispiel REPowerEU: Sonderregelungen

- ▶ Befristete Eilverordnungen (1 Jahr Gültigkeit) in schnellem Verfahren:
 - Ratsverordnung (EU) 2022/1369 über koordinierte Maßnahmen zur Senkung der Gasnachfrage
 - KOM-Vorschlag für eine Ratsverordnung über Sofortmaßnahmen zur Bekämpfung hoher Energiepreise vom 14.09.2022 (COM(2022) 473 final)
- ▶ Temporärer Krisenrahmen für Beihilfen (zunächst bis Ende des Jahres)

Verfahrensschritte: 2022/0225/NLE

VORSCHLAG

+ Europäische Kommission

20. Juli 2022

VERHANDLUNGEN

+ Rat

ANNAHME

+ Rat

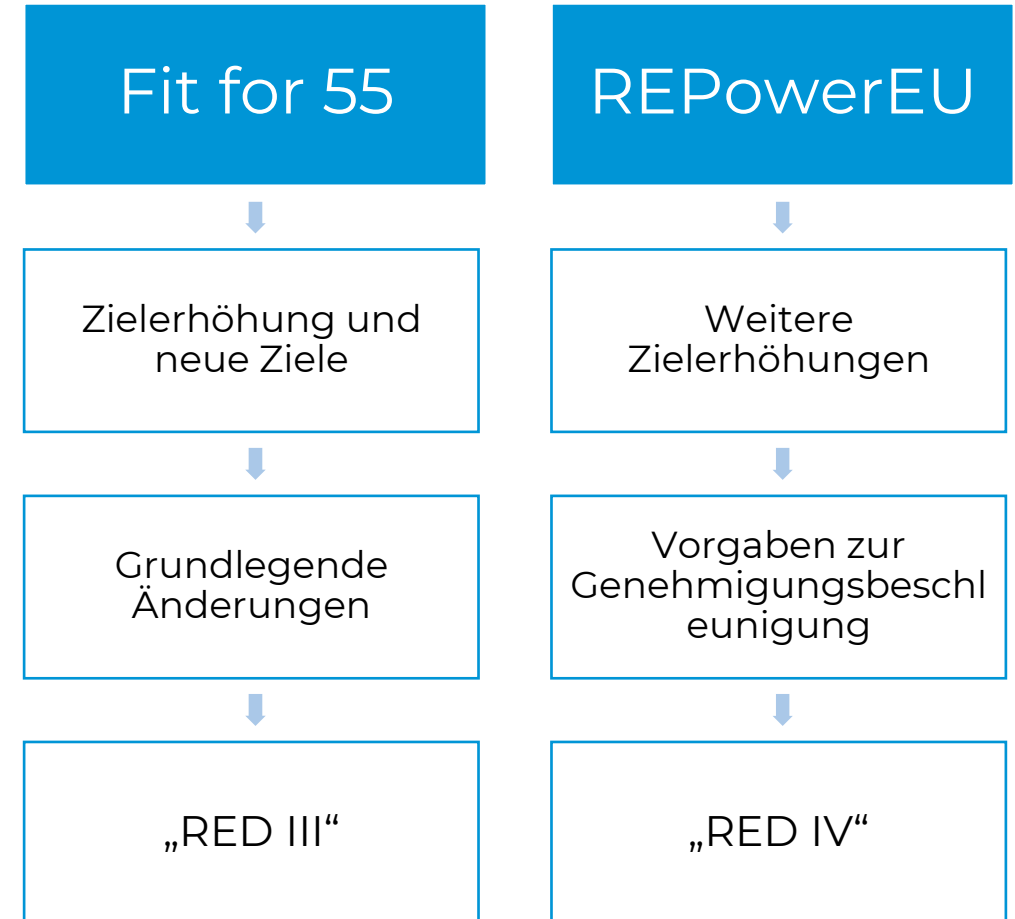
05. August 2022

Veröffentlichung im Amtsblatt

08. August 2022

Praxisbeispiel REPowerEU: langfristige Änderungen

- ▶ Parallele Verfahren zur RED III
- ▶ Kommen Go To Areas noch in Fit for 55?
 - „Mit dem REPowerEU-Plan, **der auf dem Paket „Fit für 55“ aufbaut** [...], werden weitere Maßnahmen vorgeschlagen“ (KOM, REPower-EU-Plan, Mitteilung S. 1)
 - **Ersuchen und Auffordern KOM an EP und Rat**, Vorschläge rasch anzunehmen und ihrerseits zusätzliche Maßnahmen in die „Fit für 55“-Dossiers einzubringen



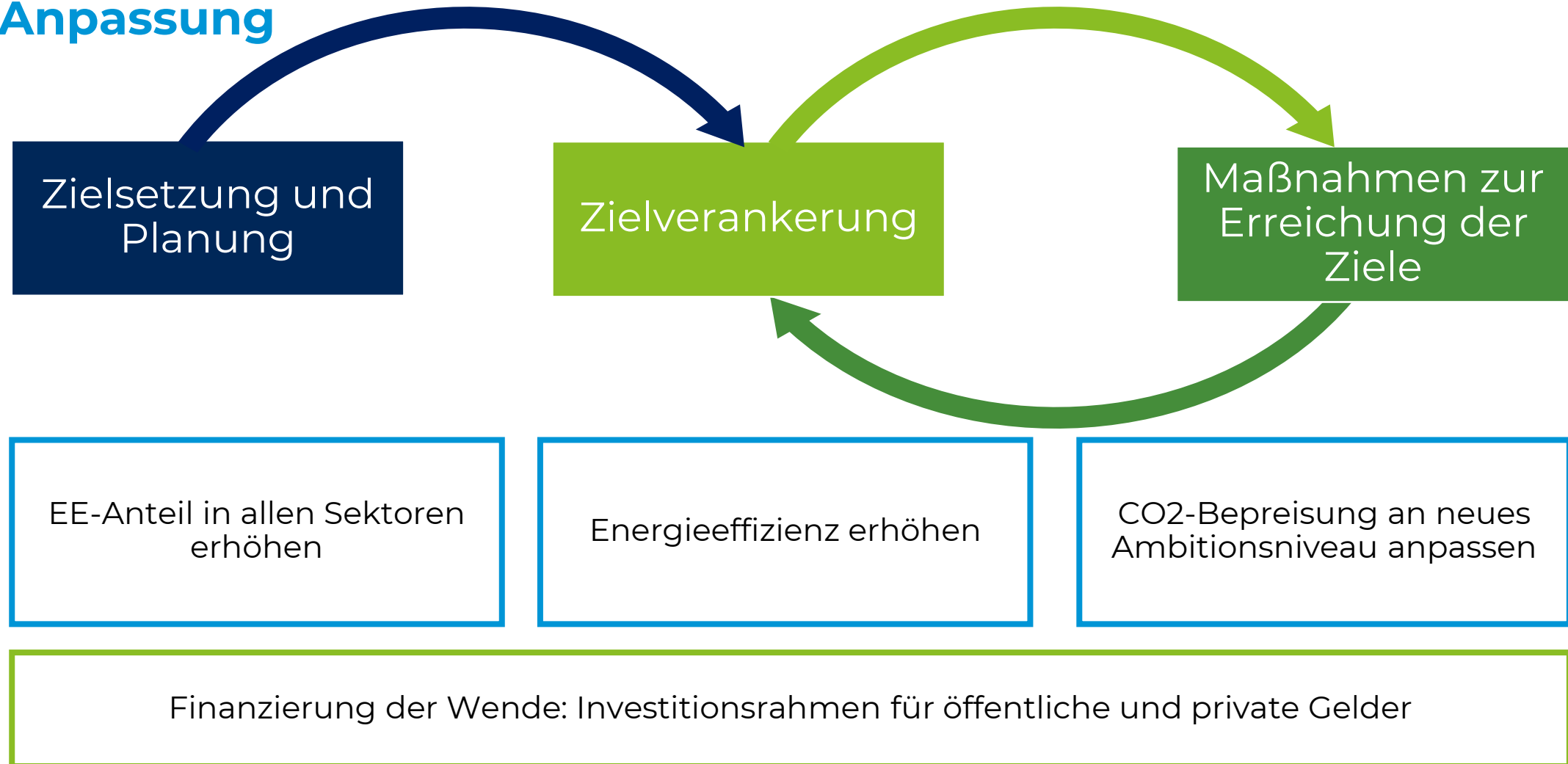


Ausblick

Ausblick

- ▶ Instrumentarium fürs „Krisenmanagement“
 - Eilverordnungen und temporäre Sonderregelungen
 - Parallele Gesetzgebungsverfahren: Fit for 55 und REPowerEU
- ▶ Anpassung des dauerhaften Rechtsrahmens erforderlich?
 - Sofern Fit for 55 abgeschwächt und/oder verzögert wird
 - Im Gesetzgebungsverfahren
 - Bei der Umsetzung durch die Mitgliedstaaten
 - Sofern Fit for 55 als Instrument nicht ausreicht, um die Ziele zu erreichen
 - Nicht vorhergesehene Faktoren, die das Ambitionsniveau betreffen

Dynamischer Prozess der ständigen Überprüfung und Anpassung





**Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit**

Investieren Sie jetzt in
die **Zukunft** des
Klimaschutzrechts!



Kontakt:

Hannah Lallathin
Referentin für Fundraising
lallathin@stiftung-
umweltenergierecht.de

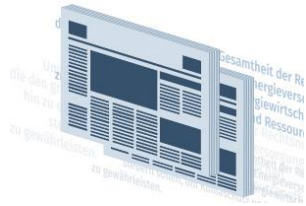
Spendenkonto zum ENERGIEVORRAT

Fürstlich Castell'sche Bank
IBAN: DE88 7903 0001 1000 9938 00
BIC: FUCEDE77

**ENERGIE
VORRAT**

Stiftungsfonds für gutes Klimaschutzrecht

Bleiben Sie auf dem Laufenden



Newsletter

Info | Stiftung Umweltenergierecht informiert periodisch über die aktuellen Entwicklungen



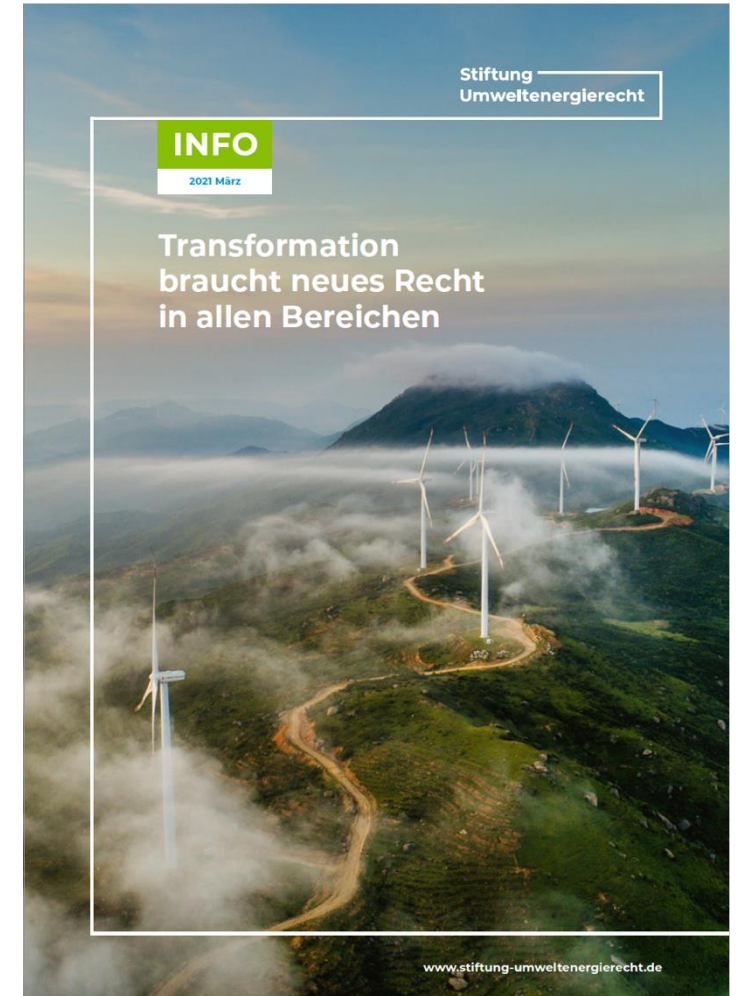
Webseite

www.umweltenergierecht.de als Informationsportal



Social Media

aktuelle Informationen auf Twitter und LinkedIn



Johanna Kamm

kamm@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-0

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter:

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469