

欧洲及德国气候保护和能源立法

— 当前发展情况概述 —

中德能源政策与气候保护法律研讨会

托森·穆勒 博士

2022年6月17日

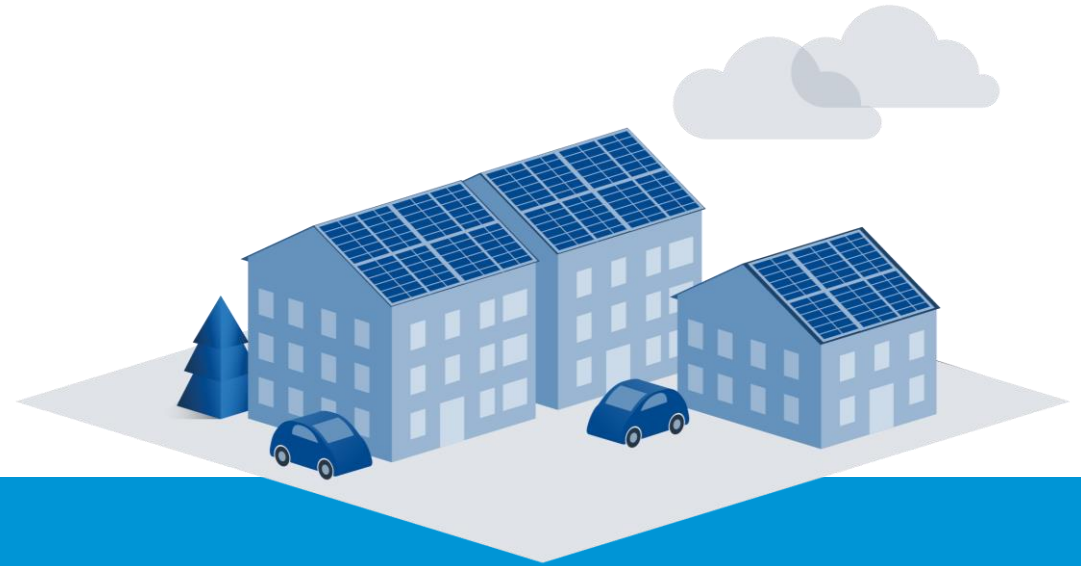
目录

- ▶ 欧盟和德国的气候保护法规
 - 欧盟能源法 2021 和治理条例
 - 联邦层面的气候保护法
 - 联邦州层面的气候保护法概
- ▶ 气候保护和能源法方面的发展
 - 欧盟: Fit for 55目标: 旨在实现各项新设定的气候目标的一揽子改革方案
 - 德国: 复活节及夏季一揽子方案以及对乌克兰战争的应对措施



面向未来能源法转型 的研究机构

- ▶ 非营利性的专业研究机构
- ▶ 关键问题：为了实现能源和气候政策目标，法律框架必须如何改变？
- ▶ 跨学科研究伙伴，与实践密切交流
- ▶ 在立法过程中提供建议



气候(保护)法以及气候保护治理

欧盟气候法案 – 条例 (EU) 2021/1119

- ▶ 在欧盟范围首次通过法律途径确定各项气候目标 (2021)
 - 到2030年将碳排放至少减少 55 %, 第 4 条第1款第1句
 - 最晚于2050年实现碳中和, 第 2 条第 1 款
 - 在 2050 年后实现负排放, 第 2 条第 1 款
 - 确定 2040 年气候保护目标的程序, 第 4 条第 3 款
- ▶ 欧盟的共同目标, 而不是各成员国各自的目标
- ▶ 欧盟以及成员国实施必要措施的义务, 第 2 条第 2 款

治理-条例 – 条例 (EU) 2018/1999

- ▶ 没有提出新的目标，援引了欧盟气候法案以及其他指令和条例中的目标
- ▶ 尽管采用了条例的法律形式，但只规定了软性治理：规划、监测以及必要时的后续行动的程序框架
- ▶ 核心要素：国家能源和气候综合计划（NECP），第3-8条
 - 成员国对（部门或地区的）气候变化子目标和其他能源联盟目标的规划
 - 成员国对气候保护措施的规划
- ▶ 评估和后续行动的持续监测过程，第17条及以下条款
- ▶ 实施长期战略的承诺，第15条（与《巴黎协定》的相互联系）

联邦气候保护法

- ▶ 2019年通过, 2021年修改
- ▶ 减少碳排放
 - 到2030年至少 65 % (第 3 条第 1 款第 1 项 – 2019年首先最少减少 55 %) 以及
 - 到2040年至少 88 % (第 3 条第 1 款第 2 项– 2019年 至 2040年没有中间目标)
- ▶ 到2045年实现(净)碳中和, 第 3 条第 2 款第 1 句
- ▶ 2050年后 实现负碳排放, 第 3 条第 2 款第 2 句
- ▶ 内容和时间方面的次级目标
 - 6 个行业 (第 4 条第 1 款第 1 和 2 句以及附件 1)
 - 到 2030 年(行业性) 年排放量依据 第 4 条第 1 款第 3 句以附件 2
 - 2031 年至 2040 年 跨行业年度最低依据 第 4 条第 1 款第 4 句以及附件3, 进一步目标细化的具体要求, 第 4 条第 6 款

目标收紧 2021

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
能源经济	旧	280		257								175
	新	280		257								108
(差额)				0								-67
工业	旧	186	182	177	172	168	163	158	154	149	145	140
	新	186	182	177	172	165	157	149	140	132	125	118
(差额)		0	0	0	0	-3	-6	-9	-14	-17	-20	-22
建筑物	旧	118	113	108	103	99	94	89	84	80	75	70
	新	118	113	108	102	97	92	87	82	77	72	67
(差额)		0	0	0	-1	-2	-2	-2	-2	-3	-3	-3
交通	旧	150	145	139	134	128	123	117	112	106	101	95
	新	150	145	139	134	128	123	117	112	105	96	85
(差额)		0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-5	-10



当前欧盟法中的行动领域

„Fit for 55“:欧盟委员会提出的一揽子立法建议

为实现欧盟气候法案中的各项目标

2021年7月14日/2021年12月15日
„Fit for 55“-一揽子计划

二氧化碳定价

新规定以及修改

- 欧盟排放交易计划 (ETS) 包括新的建筑和运输排放交易计划 (ETS 2)
- 非ETS领域的负担分摊 (ESR)
- 二氧化碳边界调整系统(CBAM)
- 气候-社会基金

清洁能源

新规定以及修改

- 可再生能源
- 建筑物和电力的效率
- 欧洲电力和天然气或氢气网络

交通

新规定以及修改

- 新款乘用车和轻型商用车的二氧化碳排放限制
- 替代燃料的基础设施
- 航空和航运的替代燃料

新的气候、环境保护和能源国家援助指南 (KUEBILL) 2022-2030

REPowerEU能源计划: 因乌克兰战争而采取的额外措施

欧盟委员会的REPowerEU能源计划: 建议的工具和措施的选择

能源进口多样化

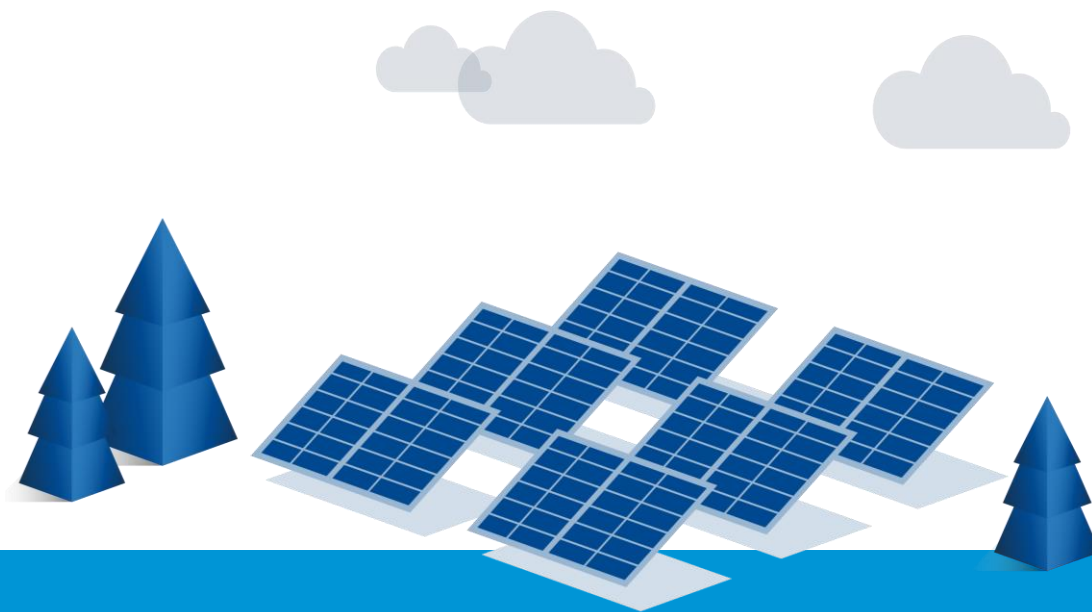
加强预防措施

节能

除了Fit für 55各项目标外，到2030年提高欧盟能源效率目标的建议（13%而不是9%）

取代化石燃料和加速能源转型

- 促进可再生能源，现在是45%，而不是40%
- 光伏战略和太阳能屋顶义务
- 氢气和生物甲烷
- 加快审批程序和创新



复活节及夏季一揽子方案- 当前 德国的行动领域

为落实新一届执政联盟的联合执政协议的立法措施

- ▶ 可再生能源法修改
 - 新目标:
 - 到2030年至少80 % 可再生能源, 第1条第2款第1项
 - 几乎不产生温室气体的发电 2035
 - 新的招标量, 此外很少新的措施
- ▶ 规划和物种保护法的意义深远的变化
 - 将至少2%的土地面积指定用于陆上风力发电的义务
 - 修改物种保护法, 加快审批程序
- ▶ 电网扩建方面的变化
- ▶ 建筑能源法的变化, 包括从2024年起新的供热系统的65%的可再生份额, 太阳能义务

由于俄罗斯对乌克兰的侵略战争导致的立法程序

- ▶ 提高供应的安全性
 - 天然气储存法:
 - 液化天然气加速法
 - 修改能源安全法
 - 起草一部法案，以在由于修订《能源工业法》和其他能源工业法规所造成的天然气短缺的情况下提供替代电厂以减少电力部门的天然气消耗
- ▶ 减轻消费者因能源成本增长造成的压力
 - 将可再生能源附加（EEG-Umlage）降至0欧
 - 为所有就业人员提供300欧元的（一次性）统一能源补贴
 - 为期三个月的减负（“油箱退税”与9欧元车票）
 - 工业和经济界的一揽子减负计划

十分感谢您的聆听!

Dr. Thorsten Müller
Vorsitzender des Stiftungsvorstandes
und Wissenschaftlicher Leiter

mueller@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-0

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter: @tmueller_Wue

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469