

Das *Fit for 55*-Paket: Der REPowerEU-Plan der EU-Kommission

Green Deal *erklärt*

Online-Webinar, 31.05.2022

Fabian Pause/Johanna Kamm/Maximilian Schmidt





Projekt „Auswirkungen des EU Green Deal auf das Klimaschutz- und Energierecht in Deutschland“

- ▶ Förderung durch die **Stiftung Mercator**.
- ▶ Laufzeit bis **Ende 2025**.
- ▶ **Rechtswissenschaftliche Begleitung und Analyse** der Fortentwicklung des EU-Energie- und Klimarechts im Rahmen des „Green Deal“.
- ▶ **Ferner**: Umsetzung des „Saubere Energie für alle Europäer“-Pakets in nationales Recht.
- ▶ Online-Seminarreihe „Green Deal erklärt“ **an jedem letzten Dienstag eines Monats** mit aktuellen Entwicklungen und vertieften Analysen.

Wichtiger Aspekt des Projekts:

Wir wollen das Wissen um die sich ändernde Rechtslage allgemeinverständlich an die Öffentlichkeit weitergeben und komplexe rechtswissenschaftliche Hintergründe erklären und „übersetzen“.



Agenda

„Fit for 55“: Paket mit Gesetzesvorschlägen der EU-Kommission

EU-Klimagesetz (30.06.2021): EU-Ziele

- **Min. 55 %** THG-Minderung bis 2030
- Klimaneutralität bis spätestens 2050



14.07.2021/15.12.2021
„Fit for 55“-Paket

CO₂-Bepreisung

Überarbeitung

- **RL EU-Emissionshandel (EHS),**
- **Lastenteilungs-VO (ESR),**
- **RL zur Energiebesteuerung,**
- **LULUCF-VO (Landnutzung, Landnutzungsänderungen, Forstwirtschaft)**

Neu:

- **VO CO₂-Grenzausgleichssystem**
- **VO Klima-Sozialfonds**

Saubere Energie

- Änderung **Erneuerbaren-RL**
- Neufassung **Energieeffizienz-RL**
- Änderung **TEN-E-VO (Q1/2021)**

Q4/2021:

- Neufassung **Gebäudeeffizienz-RL**
- **„Gaspaket“: VO/RL zu Gas-Wasserstoff-Binnenmarkt sowie Methan-VO**
- **Taxonomie-DeIRA Gas/Atom**

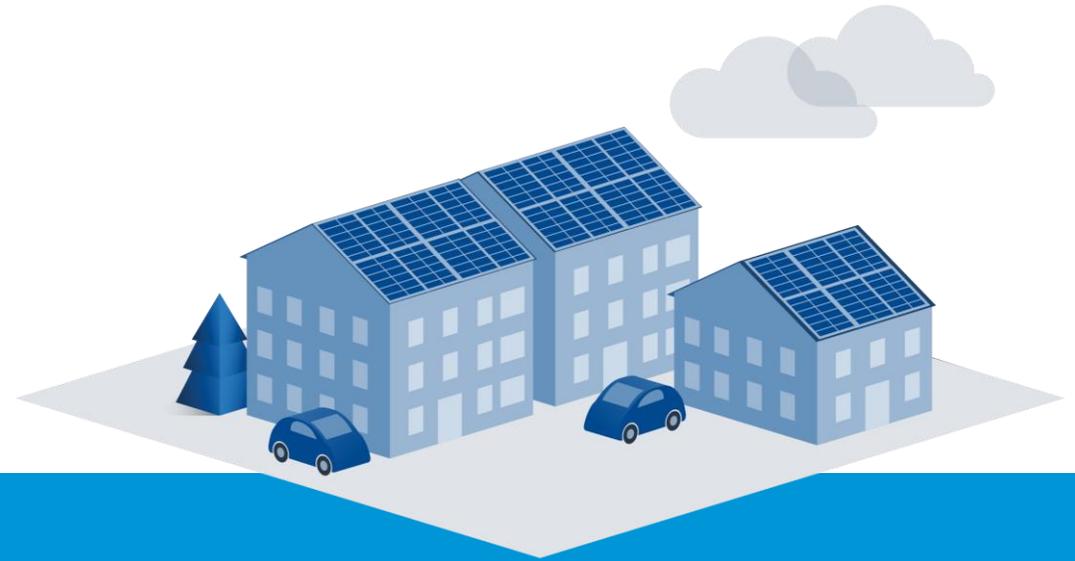
Verkehr

- Änderung VO zur Festsetzung von **CO₂-Emissionsnormen:** neue Pkw und leichte Nutzfahrzeuge
- Neue VO über Aufbau der Infrastruktur für **alternative Kraftstoffe (bisher RL)**
- Neue VO **ReFuelEU Aviation**
- Neue VO **FuelEU Maritime**

Neue KOM-Leitlinien für Klima, Umwelt und Energie (**KUEBLL**) 2022-2030

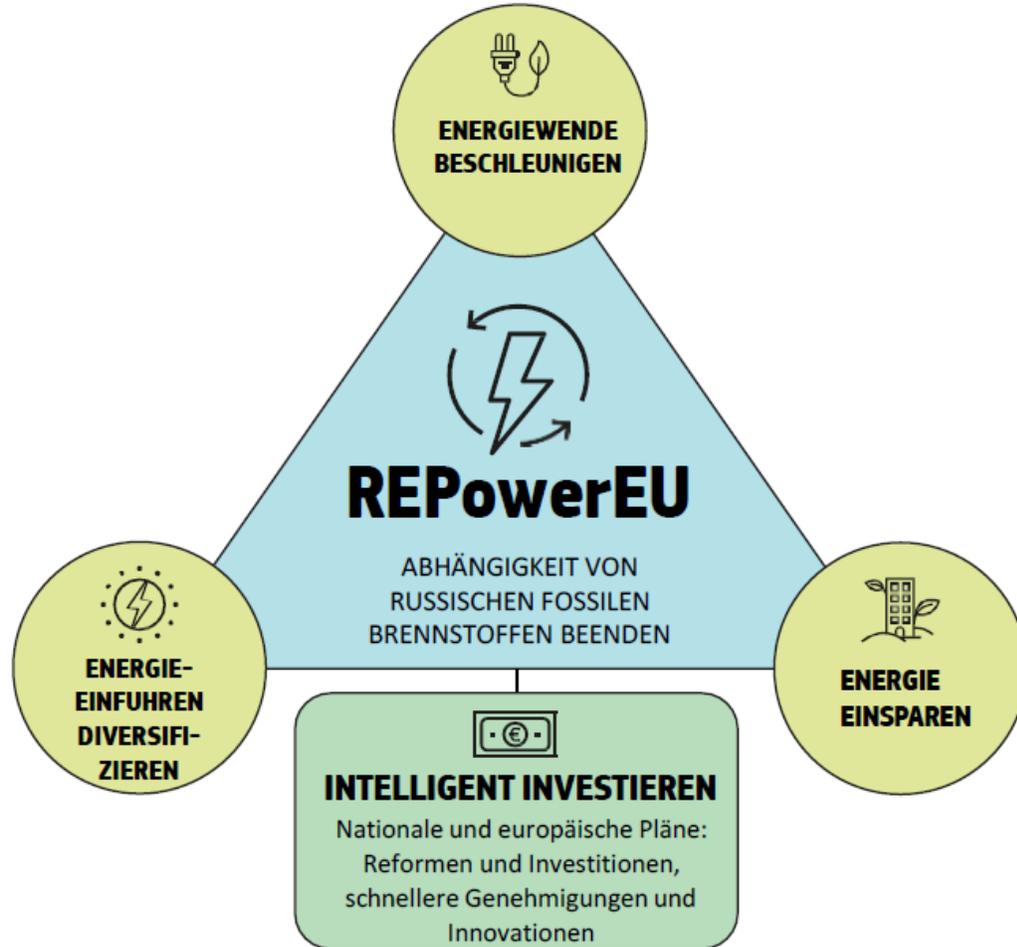
Agenda: REPowerEU-Plan

- ▶ **Themenblock I: REPowerEU-Plan der EU-Kommission**
 - Überblick
 - Intelligente Investitionen und Finanzierung
 - Energieeinsparungen
 - Substitution fossiler Brennstoffe und Beschleunigung der Energiewende
- ▶ **Themenblock II: Änderung der EE-RL für Flächenausweisung und Genehmigungsverfahren**
 - „Go-to“-Gebiete für erneuerbare Energien
 - Vorgaben zum Genehmigungsverfahren
 - Überwiegendes öffentliches Interesse



Themenblock I: REPowerEU-Plan der EU-Kommission

Überblick zum REPowerEU-Plan der EU-Kommission



Quelle: KOM, REPowerEU-Mitteilung, S. 2

REPowerEU-Plan beinhaltet:

▶ **Mitteilungen der KOM**

- REPowerEU-Plan
- Energieeinsparungen (EU „Save Energy“)
- EU-Solarstrategie
- EU-Energieaußenstrategie
- Strommarktdesign

▶ **Gesetzesvorschläge der KOM**

- RL zur Änderung der Erneuerbaren,- Effizienz- und Gebäudeeffizienz-RLen
- Änderung der VO zur Einrichtung der Aufbau- und Resilienzfazilität (ARF-VO)

▶ **Empfehlung der KOM** zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren und zur Förderung von Strombezugsverträgen

▶ **Arbeitsunterlagen der KOM**

REPowerEU-Plan der EU-KOM: Auswahl vorgeschlagener Instrumente und Ansätze

Diversifizierung Energieeinfuhren

- Eingerichtet: EU-Energieplattform für freiwillige gemeinsame Beschaffung von Gas, LNG und H₂
- EU-Energieaußenstrategie

Energieeinsparungen

- EU-Mitteilung "EU Save Energy"
- Vorschlag für Erhöhung des EU-Energieeffizienzziels bis 2030

Substitution fossiler Brennstoffe und Beschleunigung der Energiewende

- Förderung erneuerbarer Energien
- Beschleunigung von Wasserstoff
- Aktionsplan für Biomethan
- Verringerung fossilen Verbrauchs in schwer dekarbonisierbaren Industrie- und Verkehrssektoren
- Beschleunigung von Genehmigungsverfahren und Innovationen

Stärkung der Vorsorge

- Solidarität zwischen Nachbarländern
- Zeitnah: Leitlinien für Priorisierungskriterien für Kunden
- Zeitnah: EU-Plan zur Nachfrageverringering
- Zeitnah: KOM prüft Risikovorsorgepläne der MS

Strombinnenmarkt

- EU-Mitteilung (nicht in REPowerEU-Plan genannt); Maßnahmen:
- gegen hohe Energiepreise (Toolbox)
 - bei Lieferstopp russischen Gases
 - für Fortentwicklung des EU-Strombinnenmarkt

Intelligente Investitionen und Finanzierung

Wie passen REPowerEU-Plan und laufende „Fit for 55“-Gesetzgebungsverfahren zusammen?

- ▶ „Mit dem REPowerEU-Plan, **der auf dem Paket „Fit für 55“ aufbaut** [...], werden weitere Maßnahmen vorgeschlagen [...]“ (KOM, REPowerEU-Plan, Mitteilung, S. 1).
- ▶ REPowerEU-Plan enthält **Vorschläge der KOM zur Änderung der eigenen „Fit for 55“-Vorschläge** für RLen zu Erneuerbaren, Energieeffizienz, Gebäudeeffizienz:
 - Initiativrecht der KOM beinhaltet Recht, eigene Änderungsvorschläge **auf jeden Fall bis zum Ende der 1. Lesung des Rates** abzuändern;
 - Insofern REPowerEU-Vorschläge **unproblematisch**, da noch nicht mal mit informellen Trilogien begonnen wurde.
- ▶ **Ersuchen und Auffordern der KOM** in „REPowerEU-Plan“ **an EP und Rat**,
 - „Fit for 55“-Vorschläge und die „REPowerEU“-Änderungen **rasch anzunehmen**,
 - ihrerseits **zusätzliche Maßnahmen** in die „Fit for 55“-Dossiers einzubringen.

Intelligente Investitionen und Finanzierung

Erhöhter Investitionsbedarf und Finanzierungsquellen

- ▶ KOM: für REPowerEU bis 2027 werden weitere Investitionen in Höhe von **210 Mrd. EUR zusätzlich** zu Investitionen für „Fit für 55“-Paket benötigt; aber auch **Einsparungen** wegen geringerer Gas-, Öl- und Kohleeinfuhren.
- ▶ Investitionen in **europäischen Verbund- und Infrastrukturbedarf**, insb. Transeuropäische Energienetze (Zugang zu Gasquellen/LNG; Speicherkapazitäten; Ölpipelines; Wasserstoffkorridore; Stromnetz)
- ▶ REPowerEU-Finanzierungsquellen und Anreize:
 - **EU-Emissionshandel**: Änderung der Marktstabilitätsreserve mit Freigabe eines Teils der Zertifikate zugunsten Aufbau- und Resilienzfähigkeit (20 Mrd. €)
 - **Beihilfen**: KOM prüft, wie Beihilferecht für REPowerEU-Plan erleichtert werden kann
 - MS sollen erwägen: **Steuerermäßigungen/-befreiungen** für E- und H₂-Autos sowie Energieeinsparungen (auch Abschaffung umweltschädlicher Subventionen)

Aufbau- und Resilienzfazilität (NextGenEU): neues REPowerEU-Kapitel

Ziele

- Verbesserung **Energieinfrastruktur** und Diversifizierung Energiequellen bzw. Importeure
- Energieeffizienz, Dekarbonisierung der Industrie, Biomethan, EE-Wasserstoff, EE-Ausbau
- Grenzüberschreitende Netzengpässe, emissionsfreier Transport und Stärkung Lieferketten

Regeln

- Mittel bis 2026; Digitalisierungsziel darin ausgenommen (Art. 19 Abs. 3 ARF-VO)
- **Kein „Do no significant harm“-Prinzip** (Art. 5 Abs. 2 ARF-VO) für Reformen und Investitionen zur Verbesserung der Energieinfrastruktur, um unmittelbaren Öl- und Erdgasbedarf zu decken („unmittelbar“ nicht definiert).

Bewertung durch die KOM

- REPowerEU-Bewertungskriterium (Annex I)
- Berichtspflichten nach ARF-VO, aber zusätzlicher „Performance Indicator“

Energieeinsparungen

Mitteilung „EU Save Energy“ der KOM

Unmittelbare Energieeinsparungen durch freiwillige Entscheidungen

- Verringerung um **je 5 % des Gas- und Ölverbrauchs**
- Kernbereiche für schnelle/kurzfristige Einsparungen:
 - **Heizungen/Klimaanlagen** in Haushalten und im Dienstleistungsbereich
 - **Verkehr und Mobilität** (z. B. ÖPNV)
 - zusätzliches kurzfristiges Potenzial in **Industrie**
- Erforderliche Maßnahmen in diesen Bereichen sind:
 - Informationsmaßnahmen
 - Anreiz- und Unterstützungsmaßnahmen

Beschleunigung struktureller, mittel- bis langfristiger Energieeffizienzmaßnahmen

KOM fordert EP/Rat auf, „Fit für 55“-Vorschläge anzunehmen bzw. weitere Verbesserungen zu erwägen, u.a.:

- **Höheres Energieeffizienzziel der EU bis 2030** und höhere Ziele für nationale Energieeinsparverpflichtung
- Verpflichtungen zur Senkung des Energieverbrauchs
- Ausweitung der **Mindestanforderungen an die Gesamtenergieeffizienz** von Gebäuden
- Verschärfung der nationalen Anforderungen an **Energiebedarf von neuen Gebäuden** und an **Heizanlagen** (auch nationales Heizkesselverbot)

Unterstützung durch wirksamen Finanzrahmen und effiziente Steuerung:

- **Neu:** europäische Koalition für die Finanzierung der Energieeffizienz mit dem Finanzsektor
- Austausch zwischen **lokalen und regionalen Netzwerken** und Behörden der Mitgliedstaaten

KOM-Vorschlag für neues EU-Energieeffizienz-Ziel in EnEff-RL (EED)

- ▶ KOM schlägt **Änderung** ihres eigenen Änderungsvorschlags vom 14.7.2021 vor: Verringerung des Energieverbrauchs in 2030 gegenüber den Projektionen des Referenzszenarios 2020: **min. 13 % statt min. 9 %**
- ▶ **Was bedeutet das in konkreten Zahlen?**

	Aktuelle EED	Fit for 55-Paket	REPowerEU
EU-Endenergieverbrauch in 2030 (in Mio. t RÖE)	846	787	750
EU-Primärenergieverbrauch in 2030 (in Mio. t RÖE)	1128	1023	980

- ▶ **Problem:** Bisher **niedriges Ambitionsniveau** der MS bei der Festlegung ihrer nationalen Beiträge zur gemeinsamen Erreichung der Energieeffizienzziele der EU bis 2030
- ▶ **Stellschraube:** Governance-VO mit nationalen Energie- und Klimapläne (NECPs) und Fortschrittsberichten
- ▶ **Lösung nach KOM:** Verstärkte Umsetzung und ehrgeizige Aktualisierung der NECPs für Verwirklichung der REPowerEU-Ziele
- ▶ **Aber:** Gov-VO-Reform nicht auf Agenda

„Die Kommission beabsichtigt, den Mitgliedstaaten im Laufe dieses Jahres **Orientierungshilfen für die Aktualisierung** ihrer nationalen Energie- und Klimapläne im Jahr 2024 an die Hand zu geben, und wird unter anderem im Rahmen der Berichte zur **Lage der Energieunion** und der Berichte über den Klimaschutz die Fortschritte bei REPowerEU darlegen.“

Quelle: KOM, REPowerEU-Plan, Mitteilung, S. 4 f.

Substitution fossiler Brennstoffe und Beschleunigung der Energiewende

REPowerEU-Plan der EU-KOM: Auswahl vorgeschlagener Instrumente und Ansätze

Verringerung fossilen Verbrauchs

- **Industrie**
 - CO₂-Differenzverträge (CCfDs) und REPowerEU-Fenster im Innovationsfonds für **Elektrifizierung sowie Produktion/Einsatz von H₂**
 - Leitlinien für Erneuerbare und **Strombezugsverträge (PPAs)**
- **Verkehr**
 - Gesetzesinitiative: Anteil emissionsfreier Fahrzeuge in öffentlichen und gewerblichen Flotten
 - 2023: Legislativpaket zur Ökologisierung des **Güterverkehrs**

Beschleunigung von Wasserstoff („Accelerator“)

- EE-Wasserstoff: 10 Mio. t heimische Produktion und 10 Mio. t Einfuhr **bis 2030**
- EP/Rat soll **grüne H₂-Teilziele** in EE-RL verschärfen (75 % statt 50 % bei industriellem H₂-Einsatz sowie 5 % statt 2,6 % im Verkehr)
- Grenzüberschreitende **Wasserstoffinfrastruktur**, auch für Import; Bedarfsermittlung nach TEN-E-VO
- Entwürfe für **delegierte Rechtsakte** für Wasserstoffeinsatz im Verkehrssektor sowie für Methode zur Bewertung von THG-Einsparungen

Förderung erneuerbarer Energien und Beschleunigung von Genehmigungsverfahren

- EU-Solarstrategie, u.a.
 - **Neue PV-Ziele**: 320 GW bis 2025, 600 GW bis 2030
 - **EU-Solardachinitiative**
 - Europäische PV-Industrieallianz
- **Wärmepumpen**: 10 Mio. in fünf Jahren
- Stärkere und nachhaltige **Lieferketten**
- **Stromspeicheranlagen** auch „im überwiegenden öffentlichen Interesse“
- Konkrete Vorschläge zur **Änderung der EE-Richtlinie** iRd. „Fit for 55“-Pakets
 - Zielerhöhung
 - Flachenausweisung und Genehmigungsverfahren

KOM-Vorschlag für neues EU-Erneuerbaren-Ziel in Erneuerbaren-RL

- ▶ KOM schlägt **Änderung** ihres eigenen Änderungsvorschlags vom 14.7.2021 vor: EE-Anteil am EU-Bruttoendenergieverbrauch **in 2030: min. 45 % statt min. 40 %**
- ▶ Was bedeutet die Anhebung des EE-Gesamtziels für **EE-Teilziele in „Fit for 55“**?

	Erneuerbare in Fit for 55	Erneuerbare in REPowerEU
Wärme und Kälte ø jährliche Steigerung 2020-2030 EU-Ebene	1,5 Prozentpunkte	2,3 Prozentpunkte
Fernwärme/-kälte ø jährliche Steigerung 2020-2030 EU-Ebene	2,1 Prozentpunkte	2,3 Prozentpunkte
Gebäude EU-Anteil in Gebäuden in 2030 auf EU-Ebene	49 %	60 %
Verkehr EE-Anteil/Verringerung der THG-Intensität	28 % / 13 %	32 % / 16 %
Verkehr RFNBO-Anteil (= „grüner Wasserstoff“) in 2030	2,6 %	5,7 %
Industrie EE-Anteil: ø jährliche Steigerung 2020-2030 EU-Ebene	1,1 Prozentpunkte	1,9 Prozentpunkte
Industrie RFNBO-Anteil an in Industrie verbrauchten Wasserstoff	50 %	78 %

KOM-Vorschlag für EU-rechtliche Solardachpflicht in EPBD

- ▶ Neuer Art. 9a (*Solar energy in buildings*) soll in Gebäudeeffizienz-Richtlinie (EPBD) eingefügt werden:
 - Alle neuen Gebäude „**solar ready**“: so zu konzipieren, dass Potenzial zur Erzeugung von Solarenergie optimiert wird, um spätere kosteneffiziente Installation zu ermöglichen.
 - MS gewährleisten Installation geeigneter Solarenergieanlagen:
 - Bis zum 31.12.2026: auf allen **neuen öffentlichen/gewerblichen** Gebäuden > 250m²,
 - Bis zum 31.12.2027: auf allen **bestehenden öffentlichen/gewerblichen** Gebäuden > 250m²,
 - Bis zum 31.12.2029: auf allen **neuen Wohngebäuden**.
 - MS legen Kriterien für praktische Umsetzung der Verpflichtungen und Ausnahmen fest.
- ▶ Beachte: EU-Solarstrategie fordert starke Fördersysteme durch MS, insofern **beihilferechtliche Klarstellung** mit Blick auf Solarpflicht wünschenswert.

KOM-Entwurf für DelRA zum Wasserstoffeinsatz im Verkehrssektor

- ▶ Delegierte Verordnung beruht auf **Ermächtigungsgrundlage** in Art. 27 Abs. 3 UAbs. 7 EE-RL
 - Ziel, gemeinsame europäische Methode zur **Anrechenbarkeit** von grünem Wasserstoff auf EE-Ziele im Verkehrssektor festlegen
 - Eigentlich Frist bis zum 31.12.2021, Entwurf am 20.5.2022 zur **Konsultation** vorgelegt
- ▶ Regelungsinhalt: Vorgaben der EE-RL **detaillierter** ausgestalten (insbesondere Kriterium der „Zusätzlichkeit“ grünen Stroms für die H₂-Produktion)
- ▶ Siehe dazu im Einzelnen **Vortragsfolien zum Online-Seminar** „Was lange währt, wird gut? – Der Delegated Act der EU-Kommission für den Wasserstoffeinsatz im Verkehrssektor“ vom 30.5.2022, abrufbar unter: https://stiftung-umweltenergierecht.de/vortrag_da-wasserstoffeinsatz-2022-05-30/



Themenblock I: Fragen und Antworten



Themenblock II: Änderung der EE-RL für Flächenausweisung und Genehmigungsverfahren

Übersicht: KOM-Vorschläge für wesentliche Änderungen der EE-RL

Änderungsvorschläge

```
graph TD; A[Änderungsvorschläge] --> B[Zielerhöhung]; A --> C[Flächenausweisung]; A --> D[Genehmigungsverfahren];
```

Zielerhöhung

- EE-Anteil am Endenergieverbrauch 2030 min. 45% (statt min. 40% im „Fit for 55“-Paket; Art. 3)

Flächenausweisung

- Festlegung von geeigneten Gebieten für EE-Ausbau (Art. 15b neu)
- Innerhalb dieser Gebiete: Ausweisung von „go-to“-Gebieten für EE (Art. 15c neu)

Genehmigungsverfahren

- Allgemeine Vorgaben zum Genehmigungsverfahren (Art. 16)
- Verfahrensdauer und Prüfvorgaben (Art. 16a - 16c neu)
- Öffentliches Interesse, öffentliche Sicherheit (Art. 16d neu)

„Go-to“-Gebiete für erneuerbare Energien

„Go-to“-Gebiete für erneuerbare Energien (Art. 2 Abs. 9a, Art. 15c)

▶ **Definition:**

„go-to“-Gebiet für erneuerbare Energien‘ bezeichnet einen bestimmten Standort an Land oder auf See, der von einem Mitgliedstaat als für die Errichtung von Anlagen zur Erzeugung von Energie aus erneuerbaren Quellen – mit Ausnahme von Anlagen zur Verfeuerung von Biomasse – besonders geeignet ausgewiesen wurde;“ (Art. 2 Abs. 9a)

- ▶ MS sollen **Pläne** für Gebiete erstellen und geeignete **Regeln** festlegen
- ▶ **Umweltprüfung** in Bezug auf Plan

„Go-to“-Gebiete für erneuerbare Energien (Art. 2 Abs. 9a, 15c)

- ▶ Nur Gebiete, „*in denen in Anbetracht der Besonderheiten des ausgewählten Gebiets bei der Nutzung einer bestimmten Art oder bestimmten Arten erneuerbarer Energien **keine erheblichen Umweltauswirkungen zu erwarten sind***“ (= Vorrang künstliche Oberflächen; keine Natura 2000-Gebiete, Naturparke, Vogelzugkorridore)
- ▶ **Minderungsmaßnahmen** vorsehen
 - Verhinderung oder – sofern nicht möglich – erhebliche Verringerung von **Umweltbeeinträchtigungen**
 - Verhinderung der Erfüllung von **Verbotstatbeständen** sowie Gebote der
 - Art. 6 Abs. 2, 12 Abs. 1 FFH-RL,
 - Art. 5 Vogelschutz-RL (VSchRL),
 - Art 4 Abs. 1 Wasserrahmen-RL

„Go-to“-Gebiete: Folgen/Vorteile für spätere Projekte (Art. 15c, 16a)

- ▶ **Grundsätzlich:** Keine UVP und keine Verträglichkeitsprüfung (Gebietsschutzrecht, Art. 6 Abs. 3 FFH-RL) erforderlich, wenn Minderungsmaßnahmen unternommen
- ▶ Bei Einhaltung/Umsetzung der vorgesehenen Maßnahmen
→ **Vermutung** für Nichterfüllung gebiets-, arten- und wasserschutzrechtlicher Verbotstatbestände
- ▶ Lediglich **„Screening“**
 - Erhebliche Umweltauswirkungen, die im Rahmen der Umweltprüfung des „go-to“-Plans nicht berücksichtigt wurden?
 - Wenn ja: UVP und ggf. Verträglichkeitsprüfung (Art. 6 Abs. 3 FFH-RL) innerhalb von 6 Monaten
- ▶ Strengere Genehmigungsfristen (siehe sogleich)

Vorgaben zum Genehmigungsverfahren

Vorgaben zum Genehmigungsverfahren (Art. 16 bis 16c)

- ▶ **Umfang:** Alle relevanten behördlichen Zulassungen für Bau, Betrieb, Repowering von EE-Anlagen, Netzanschlussinfrastruktur, Speicher
- ▶ **Beginn:** Positive Entscheidung über Antragsunterlagen (Vollständigkeit)
- ▶ **Ende:** Finale Entscheidung über Antrag (ggf. Fiktion)
- ▶ **Zentrale Anlaufstelle** (Beratung und Unterstützung hinsichtlich Beantragung und Erteilung der Genehmigung)

Vorgaben zum Genehmigungsverfahren (Art. 16 bis 16c)

▶ **Digitalisierung**

- Möglichkeit der digitalen Einreichung von Antragsunterlagen
- Sicherstellung, dass alle Verfahren in elektronischer Form durchgeführt werden

▶ **Spezielle Vorgaben** (insb. Verfahrensdauer, Vorgaben zur Prüfung einzelner Genehmigungsvoraussetzungen) differenziert nach

- Innerhalb „go-to“-Gebieten (Art. 16a)
- Außerhalb „go-to“-Gebieten (Art. 16b)
- Solarenergieanlagen auf künstlichen Strukturen (Art. 16c)

Ablauf des Genehmigungsverfahrens

Antragsstellung

Eine Anlaufstelle für alle Zulassungen

Prüfung der Unterlagen

- Spätestens nach 14 Tagen („go-to“-Gebiet) bzw. 1 Monat ab Antragsingang (zudem Nachforderungsmöglichkeit)
- Prüfung: Vorliegen aller für die Bearbeitung eines Antrags erforderlichen Informationen (**Vollständigkeit**)
- Positive Entscheidung = Verfahrensbeginn

Genehmigungsprüfung

- **Innerhalb „go-to“-Gebiet:**
 - i.d.R. keine UVP und keine Prüfung auf Vereinbarkeit mit Natura 2000
 - Screening bzgl. erheblichen Umweltauswirkungen binnen 30 (bzw. 15) Tagen
- **Außerhalb „go-to“-Gebiet**
Minderungsmaßnahmen führen zu Verneinung der Absichtlichkeit etwaigen Tötens, Störens
- **Repowering**
Nur „Delta“-Prüfung

Finale Entscheidung

- Entscheidung = Verfahrensende
- **Rechtsschutz:** MS sollen leichten Zugang zu schnellsten Verfahren (behördlich wie gerichtlich) ermöglichen, ggf. einschließlich alternativer Streitbeilegungsverfahren

Verfahrensdauer, Fristen (Art. 16-16c)

	Innerhalb „go-to“- Gebiet	Außerhalb „go-to“- Gebiet	PV auf künstlichen Strukturen
Fristbeginn	Positive Entscheidung über Antragsunterlagen (Vollständigkeit)		
Dauer (max.)	<ul style="list-style-type: none"> • 1 Jahr • 6 Monate (< 150 kW, Repowering) 	<ul style="list-style-type: none"> • 2 Jahre • 1 Jahr (Repowering) 	3 Monate
Verlängerungs- möglichkeit	Um bis zu 3 Monate	Um bis zu 3 Monate	-
Rechtsfolge Fristablauf	Genehmigungsfiktion (grds.)	-	-

Öffentliches Interesse und öffentliche Sicherheit

Öffentliches Interesse und öffentliche Sicherheit (Art. 16d)

Artikel 16d: Überwiegendes öffentliches Interesse

Die Mitgliedstaaten stellen sicher, dass **bis zum Erreichen der Klimaneutralität** im **Genehmigungsverfahren**,

- bei Planung, Bau und Betrieb von Erneuerbaren-Anlagen,
- bei ihrem Netzanschluss und dem betreffenden Netz selbst sowie
- bei Speicheranlagen

davon ausgegangen wird, dass sie im **überwiegenden öffentlichen Interesse liegen** und der **öffentlichen Gesundheit und Sicherheit dienen**,

wenn für die Zwecke des Art. 6 Abs. 4, 16 Abs. 1 FFH-RL, Art. 4 Abs. 7 Wasserrahmen-RL, Art. 9 Abs. 1 VSchRL im Einzelfall rechtliche Interessen **abgewogen werden**.

Umsetzung

Wann müssen die Vorschläge durch die MS umgesetzt werden?

- ▶ Zeitraum für Umsetzung durch die MS ab Inkrafttreten des Änderungsvorschlags (Art. 4 des Änderungsvorschlags)
- ▶ Unterschiedliche **Umsetzungszeiträume** für die einzelnen Vorgaben:
 - Überwiegendes öffentliches Interesse + Sicherheit (Art. 16d): **3 Monate**
 - Ausweisung von für EE-Ausbau geeigneten Gebieten (Art. 15b), allgemeine Verfahrensregelungen (z.B. Art. 16) und PV-Anlagen auf künstlichen Strukturen (Art. 16c): **1 Jahr**
 - Ausweisung von „go-to“-Gebieten und Verfahren in „go-to“-Gebieten (Art. 15c, Art. 16a): **2 Jahre**



Themenblock II: Fragen und Antworten

**Nächstes Online-Seminar
„Green Deal erklärt“ am
28. Juni 2022, 9:00 Uhr**

Investieren Sie jetzt in
die **Zukunft** des
Klimaschutzrechts!



Kontakt:

Hannah Lallathin
Referentin für Fundraising
lallathin@stiftung-
umweltenergierecht.de

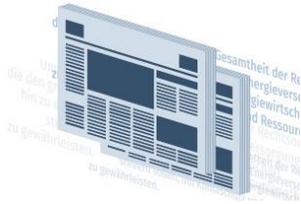
Spendenkonto zum ENERGIEVORRAT

Fürstlich Castell'sche Bank
IBAN: DE88 7903 0001 1000 9938 00
BIC: FUCEDE77

**ENERGIE
VORRAT**

Stiftungsfonds für gutes Klimaschutzrecht

Bleiben Sie auf dem Laufenden



Newsletter

Info | Stiftung Umweltenergierecht informiert periodisch über die aktuellen Entwicklungen



Webseite

www.umweltenergierecht.de als Informationsportal



Social Media

aktuelle Informationen auf Twitter und LinkedIn



Fabian Pause, LL.M. Eur.
Forschungsgebietsleiter

pause@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-18

Fax: +49-931-79 40 77-29

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469

Anhang mit Quellennachweisen

Quellen / EU Green Deal (I):

- ▶ KOM, Mitteilung „Der europäische Green Deal“, 11.12.2019, COM(2019) 640 final
- ▶ KOM, Vorschlag für eine Verordnung für ein „Europäisches Klimagesetz“, 04.03.2020, COM(2020) 80 final sowie Änderungsvorschlag, 17.09.2020, COM(2020) 563 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Mehr Ehrgeiz für das Klimaziel Europas bis 2030“, 17.09.2020, COM(2020) 562 final mit 2030 Climate Target Plan Impact Assessment, 17.09.2020, SWD(2020) 176 final/1 und 2 und SWD(2020) 177 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Eine EU-weite Bewertung der nationalen Energie- und Klimapläne“, 17.09.2020, COM(2020) 564 final
- ▶ COM, 2020 report on the State of the Energy Union pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 on Governance of the Energy Union and Climate Action, 14.10.2020, COM(2020) 950 final
- ▶ COM, Renewable Energy Progress Report, 14.10.2020, COM(2020) 952 final
- ▶ COM, Progress report on improving energy efficiency, 14.10.2020, COM(2020) 954 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Arbeitsprogramm der Kommission für 2021: Eine vitale Union in einer fragilen Welt“, 19.10.2020, COM(2020) 690 final mit Anhängen
- ▶ EP, European Climate Law, Amendments adopted by the European Parliament on 8 October 2020: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0253_DE.pdf

Quellen / EU Green Deal (II):

- ▶ Europäischer Rat, Tagung des Europäischen Rates (10. und 11. Dezember 2020) – Schlussfolgerungen, EUCO 22/20, 11/12/2020
- ▶ Rat der Europäischen Union, Schlussfolgerungen des Rates zur Stärkung der europäischen Zusammenarbeit im Bereich erneuerbarer Offshore-Energie und anderer erneuerbarer Energie, 13893/20, 11/12/2020
- ▶ Rat der Europäischen Union, Beschluss des Rates über das Eigenmittelsystem der Europäischen Union und zur Aufhebung des Beschlusses 2014/335/EU, Euratom, Link: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10046-2020-INIT/de/pdf>
- ▶ Rat der Europäischen Union, Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Schaffung des Rahmens für die Verwirklichung der Klimaneutralität und zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/1999 (Europäisches Klimagesetz) – Allgemeine Ausrichtung, 17.12.2020, 14171/20, 2020/0036(COD)
- ▶ COM, Communication, European Climate Pact, 9.12.2020, COM(2020) 788 final

Quellen / „Fit für 55“-Paket:

- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of the EU Emissions Trading System (Directive 2003/87/EC), Ares(2020)6081850 - 29/10/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12660-Updating-the-EU-Emissions-Trading-System>
- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of Regulation (EU) 2018/842 on binding annual greenhouse gas reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement, Ares(2020)6081605 - 29/10/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12656-Updating-Member-State-emissions-reduction-targets-Effort-Sharing-Regulation-in-line-with-the-2030-climate-target-plan>
- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of the Land Use, Land Use Change and Forestry Regulation (EU) 2018/841, Ares(2020)6081753 - 29/10/2020, Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12657-Land-use-land-use-change-and-forestry-review-of-EU-rules>
- ▶ KOM, Öffentliche Konsultation zu EU-Vorschriften für erneuerbare Energien (Richtlinie 2018/2001/EU); Link: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12553-Revision-of-the-Renewable-Energy-Directive-EU-2018-2001>
- ▶ KOM, Öffentliche Konsultation zur EU-Energieeffizienzrichtlinie (EED); Link: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12552-Review-of-Directive-2012-27-EU-on-energy-efficiency>
- ▶ KOM, Mitteilung, Eine EU-Strategie zur Nutzung des Potenzials der erneuerbaren Offshore-Energie für eine klimaneutrale Zukunft, 19.11.2020, COM(2020) 741 final

Quellen / „Grünes Geld“ (I):

- ▶ KOM, Mitteilung, Investitionsplan für ein zukunftsfähiges Europa – Investitionsplan für den europäischen Grünen Deal, 14.1.2020, COM(2020) 21 final
- ▶ Verordnung (EU) 2020/2094 des Rates vom 14. Dezember 2020 zur Schaffung eines Aufbauinstruments der Europäischen Union zur Unterstützung der Erholung nach der COVID-19-Krise, 22.12.2020, EU Abl. L 433 I/23
- ▶ Verordnung (EU) 2021/241 des Europäischen Parlaments und des Rates zur Einrichtung der Aufbau- und Resilienzfazilität, 18.2.2021, EU Abl. L 57/17
- ▶ KOM, Arbeitsdokument der Kommission, Guidance to Member States – Recovery and Resilience Plans, 22.01.2021, Link: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_de
- ▶ KOM, Mitteilung, Ein klimaresilientes Europa aufbauen - die neue EU-Strategie für die Anpassung an den Klimawandel, 24.02.2021, COM(2021) 82 final
- ▶ Europäisches Parlament, Rat der Europäischen Union und Europäische Kommission, Interinstitutionelle Vereinbarung über die Haushaltsdisziplin, die Zusammenarbeit im Haushaltsbereich und die wirtschaftliche Haushaltsführung sowie über neue Eigenmittel, einschließlich eines Fahrplans im Hinblick auf die Einführung neuer Eigenmittel, EU Abl. L 433 I/28, 22.12.2020
- ▶ Verordnung (EU) 2020/852 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 18. Juni 2020 über die Einrichtung eines Rahmens zur Erleichterung nachhaltiger Investitionen und zur Änderung der Verordnung (EU) 2019/2088, 22.6.2020, EU Abl. L 198/13
- ▶ Bundesministerium der Finanzen, Deutscher Aufbau- und Resilienzplan (Entwurf), 15.12.2020, 2020/1271286

Quellen / „Grünes Geld“ (II):

- ▶ Wissenschaftlicher Beirat beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi), „Ein CO₂-Grenzausgleich als Baustein eines Klimaclubs“, 22.02.2021
- ▶ Council of the European Union, Partial general approach, 23 October 2020: <https://www.consilium.europa.eu/media/46514/st12261-en20.pdf>
- ▶ Informationen zum Europäischen Aufbauplan sowie Mehrjährigen Finanzrahmen: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_de
- ▶ Bundesrechnungshof, Bericht nach § 99 BHO zu den möglichen Auswirkungen der gemeinschaftlichen Kreditaufnahme der Mitgliedstaaten der Europäischen Union auf den Bundeshaushalt (Wiederaufbaufonds), 11.03.2021
- ▶ Rat der Europäischen Union, Verordnung des Rates zur Schaffung eines Aufbauinstruments der Europäischen Union zur Unterstützung der Erholung nach der COVID-19-Krise, Link: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9971-2020-INIT/de/pdf>
- ▶ Pressemitteilung, EU-Haushalt für 2021: Rat und Parlament erzielen Einigung, 04/12/2020, Link: <https://www.consilium.europa.eu/de/press/press-releases/2020/12/04/eu-budget-for-2021-council-and-parliament-reach-common-understanding/>

Quellen / Wasserstoffwirtschaft:

- ▶ KOM, Vorschlag für eine Verordnung zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 347/2013, 15.12.2020, COM(2020) 824 final
- ▶ EU Parlament, Bericht, A European Strategy for Hydrogen, 2020/2242(INI), Link: [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2020/2242\(INI\)&l=en](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2020/2242(INI)&l=en)
- ▶ Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, Manifesto for the development of a European “Hydrogen Technologies and Systems” value chain, 17.12.2020, Link: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/M-O/manifesto-for-development-of-european-hydrogen-technologies-systems-value-chain.pdf?__blob=publicationFile&v=10
- ▶ Rat der Europäischen Union, Schlussfolgerungen des Rates: „Auf dem Weg zu einem Wasserstoffmarkt in Europa“, 13976/20, 11/12/2020
- ▶ Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur, Bekanntmachung des Interessenbekundungsverfahrens zur geplanten Förderung im Bereich Wasserstofftechnologien und -systeme, 11.1.2021, Link: https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/I/ipcei-bekanntmachung-interessenbekundungsverfahren.pdf?__blob=publicationFile&v=16

Quellen / Beihilfeleitlinien:

- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Revision of the Guidelines on State aid for environmental protection and energy 2014-2020 (2014/C 200/01), Ares(2020)6636736 - 12/11/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12616-Revision-of-the-Energy-and-Environmental-Aid-Guidelines-EEAG->
- ▶ KOM, Ergebnisse der Evaluierung der EU-Beihilfevorschriften (Fitness Check), 22.10.2020, Link: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_20_2008/IP_20_2008_EN.pdf
- ▶ Client Earth/Agora Energiewende, A State Aid Framework for a Green Recovery - Mainstreaming climate protection in EU State aid law, September 2020, Link: <https://www.clientearth.org/latest/documents/a-state-aid-framework-for-a-green-recovery-mainstreaming-climate-protection-in-eu-state-aid-law/>
- ▶ KOM, Mitteilung, Kriterien für die Würdigung der Vereinbarkeit von staatlichen Beihilfen zur Förderung wichtiger Vorhaben von gemeinsamem europäischem Interesse mit dem Binnenmarkt, 20.6.2014, EU Abl. C 188/4

Quellen / REPowerEU-Prozess (I)

- ▶ KOM, Mitteilung, „REPowerEU: gemeinsames europäisches Vorgehen für erschwinglichere, sichere und nachhaltige Energie“, 8.3.2022, COM(2022) 108 final
- ▶ Europäischer Rat, Informelle Tagung der Staats- und Regierungschefs der EU („Erklärung von Versailles“), 10./11.3.2022, Link: <https://www.consilium.europa.eu/media/54802/20220311-versailles-declaration-de.pdf>
- ▶ KOM, Mitteilung, Versorgungssicherheit und erschwingliche Energiepreise, 23.3.2022, COM(2022) 138 final
- ▶ KOM, Vorschlag für eine Verordnung über die Gasspeicherung, 23.3.2022, COM(2022) 135 final
- ▶ KOM, Mitteilung, Befristeter Krisenrahmen für staatliche Beihilfen zur Stützung der Wirtschaft infolge der Aggression Russlands gegen die Ukraine, 23.3.2022, C(2022) 1890 final
- ▶ Europäischer Rat, Tagung des Europäischen Rates mit Schlussfolgerungen, 24./25.3.2022, Link: <https://www.consilium.europa.eu/media/55088/2022-03-2425-euco-conclusions-de.pdf>
- ▶ KOM, Mitteilung, REPowerEU-Plan, 18.05.2022, COM(2022) 230 final, mit Anhängen
- ▶ KOM, Staff Working Document, Implementing the REPowerEU Action Plan: investment needs, hydrogen accelerator and achieving the bio-methane targets, SWD (2022) 230 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52022SC0230&from=EN>
- ▶ KOM, Mitteilung, EU ‚Save Energy‘, 18.05.2022, COM(2022) 240 final
- ▶ KOM, Gemeinsame Mitteilung, EU external energy engagement in a changing world, 18.05.2022, JOIN(2022) 23 final
- ▶ KOM, Mitteilung, EU Solar Energy Strategy, 18.05.2022, COM(2022) 221 final

Quellen / REPowerEU-Prozess (II)

- ▶ KOM, Vorschlag für eine Richtlinie zur Änderung der Richtlinie (EU) 2018/2001 zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen, der Richtlinie 2010/31/EU über die Gesamtenergieeffizienz von Gebäuden sowie der Richtlinie 2012/27/EU zur Energieeffizienz, 18.05.2022, COM(2022) 222 final
- ▶ KOM, Empfehlung zur Beschleunigung der Genehmigungsverfahren für Projekte im Bereich der erneuerbaren Energien und zur Förderung von Strombezugsverträgen, 18.05.2022, C/2022/319 final
- ▶ KOM, Staff Working Document, Guidance to Member States to good practices to speed up permit-granting procedures for renewable energy projects and on facilitating Power Purchase Agreements, SWD/2022/0149 final
- ▶ Verordnung (EU) 2021/241 des Europäischen Parlaments und des Rates zur Einrichtung der Aufbau- und Resilienzfazilität, 18.2.2021, EU Abl. L 57/17
- ▶ KOM, Proposal for a Regulation amending Regulation (EU) 2021/241 as regards REPowerEU chapters in recovery and resilience plans and amending Regulation (EU) 2021/1060, Regulation (EU) 2021/2115, Directive 2003/87/EC and Decision (EU) 2015/1814, 18.05.2022, COM(2022) 231 final
- ▶ KOM, Arbeitsdokument der Kommission, Guidance to Member States – Recovery and Resilience Plans, 22.01.2021, Link: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_de
- ▶ KOM, Mitteilung, Guidance on Recovery and Resilience Plans in the context of REPowerEU, https://ec.europa.eu/info/files/commission-notice-guidance-recovery-and-resilience-plans-context-repowereu_en