

# Das *Fit for 55*-Paket: Updates und Dekarbonisierung von Gebäuden

Green Deal *erklärt*

Online-Webinar, 22.02.2022

Fabian Pause/Hannah Scheuing/Dr. Maximilian Wimmer



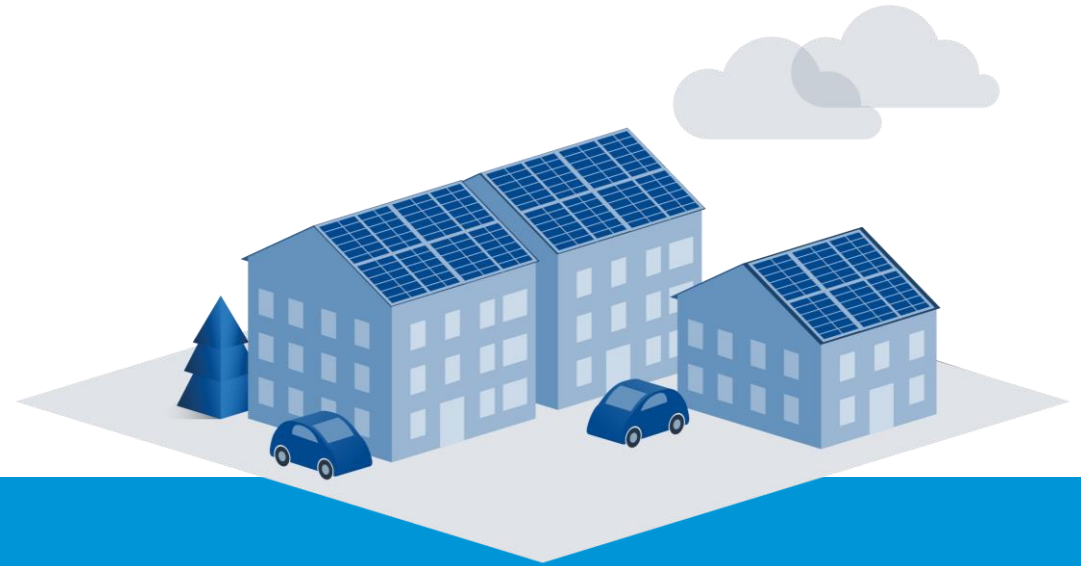


# Projekt „Auswirkungen des EU Green Deal auf das Klimaschutz- und Energierecht in Deutschland“

- ▶ Förderung durch die **Stiftung Mercator**.
- ▶ Laufzeit bis **Ende 2025**.
- ▶ **Rechtswissenschaftliche Begleitung und Analyse** der Fortentwicklung des EU-Energie- und Klimarechts im Rahmen des „Green Deal“.
- ▶ **Ferner**: Umsetzung des „Saubere Energie für alle Europäer“-Pakets in nationales Recht.
- ▶ Online-Seminarreihe „Green Deal erklärt“ **an jedem letzten Dienstag eines Monats** mit aktuellen Entwicklungen und vertieften Analysen.

## Wichtiger Aspekt des Projekts:

**Wir wollen das Wissen um die sich ändernde Rechtslage allgemeinverständlich an die Öffentlichkeit weitergeben und komplexe rechtswissenschaftliche Hintergründe erklären und „übersetzen“.**



# Agenda

# „Fit for 55“: Paket mit Gesetzesvorschlägen der EU-Kommission

## EU-Klimagesetz (30.06.2021): EU-Ziele

- **Min. 55 %** THG-Minderung bis 2030
- Klimaneutralität bis spätestens 2050



14.07.2021/15.12.2021  
„Fit for 55“-Paket

## CO<sub>2</sub>-Bepreisung

Überarbeitung

- **RL EU-Emissionshandel (EHS),**
- **Lastenteilungs-VO (ESR),**
- **RL zur Energiebesteuerung,**
- **LULUCF-VO (Landnutzung, Landnutzungsänderungen, Forstwirtschaft)**

Neu:

- **VO CO<sub>2</sub>-Grenzausgleichssystem**
- **VO Klima-Sozialfonds**

## Saubere Energie

- Änderung **Erneuerbaren-RL**
- Neufassung **Energieeffizienz-RL**
- Änderung **TEN-E-VO (Q1/2021)**

**Q4/2021:**

- Neufassung **Gebäudeeffizienz-RL**
- **„Gaspaket“: VO/RL zu Gas-Wasserstoff-Binnenmarkt sowie Methan-VO**
- **Taxonomie-DeIRA Gas/Atom**

## Verkehr

- Änderung VO zur Festsetzung von **CO<sub>2</sub>-Emissionsnormen**: neue Pkw und leichte Nutzfahrzeuge
- Neue VO über Aufbau der Infrastruktur für **alternative Kraftstoffe (bisher RL)**
- Neue VO **ReFuelEU Aviation**
- Neue VO **FuelEU Maritime**

Reform KOM-Leitlinien für Klima, Umwelt und Energie (**KUEBLL**) 2022-2030 (**Q4/2021**)



# Themenblock I: Updates und Aktualisierungen

# Wie sind diese Schlagzeilen ins EP-Verfahren einzuordnen?

Steigende Energiekosten

## EVP will Notbremse für CO<sub>2</sub>-Preis durchsetzen

CO<sub>2</sub>-Zertifikate sind deutlich teurer geworden und damit auch Strom und Gas. Die EVP-Fraktion im EU-Parlament möchte den Preisschub nach SPIEGEL-Informationen bremsen – und setzt die EU-Kommission unter Druck.

Von Stefan Schultz

16.02.2022, 14.09 Uhr

EMISSIONSHANDEL

## ETS-Reform wird vom Parlament zerpfückt

Bis zum Mittwoch hatten die Abgeordneten im EU-Umweltausschuss Zeit, ihre Änderungsanträge zur ETS-Reform einzureichen. Grüne und Sozialdemokraten lehnen die Einführung eines ETS<sub>2</sub> weiter ab und fordern ein schnelles Ende der freien Zertifikate. Derweil brachte der Berichterstatter kurz vor der Deadline noch eine CO<sub>2</sub>-Preisbremse in den Entwurf ein.

EU-KLIMAPOLITIK

## EU-Parlament packt Erneuerbaren-Richtlinie an

In den kommenden Wochen beginnt die heiße Phase in den Verhandlungen um die Erneuerbare-Energien-Richtlinie in Brüssel. Ihre Neufassung wurde im Rahmen des Green Deal notwendig. Über die Details ringen jetzt die Abgeordneten des EU-Parlaments.

The screenshot shows the top part of a EURACTIV news article. At the top is a yellow navigation bar with the EURACTIV logo and menu items: 'The Capitals' and 'The Brief'. Below this is a dark blue navigation bar with categories: 'Agrifood', 'Digital & Media', 'Economy & Jobs', 'Energy & Environment', 'Global Europe', 'Health', 'Politics', and 'Transport'. The 'Energy & Environment' category is highlighted. Below the navigation is a breadcrumb trail: 'Home / News / Energy & Environment / Energy / Renewable energies / Key lawmaker tables radical overhaul of EU's renewable energy directive'. The main headline reads: 'Key lawmaker tables radical overhaul of EU's renewable energy directive'. At the bottom of the screenshot, it says 'By Frédéric Simon | EURACTIV.com', '16. Feb. 2022 (updated: 17. Feb. 2022)', and 'Advertisement'.

# Europäische Gesetzgebungsverfahren

## Besonderes Gesetzgebungsverfahren (Art. 289 Abs. 2 AEUV)

Im Rahmen des „Fit for 55“-Pakets nur  
Vorschlag zur **Energiebesteuerungs-RL**  
(Art. 113 i.V.m. 192 Abs. 2 Uabs. 2 AEUV)

### **Änderung MFF 2021-2027**

Rat beschließt einstimmig nach  
Zustimmung des EP, die mit absoluter  
Mehrheit erteilt werden muss  
(Art. 312 AEUV).

### **Eigenmittelbeschluss der EU**

Rat beschließt einstimmig, nach  
Anhörung des EP; MS müssen Beschluss  
ratifizieren (Art. 311 Abs. 3 AEUV).

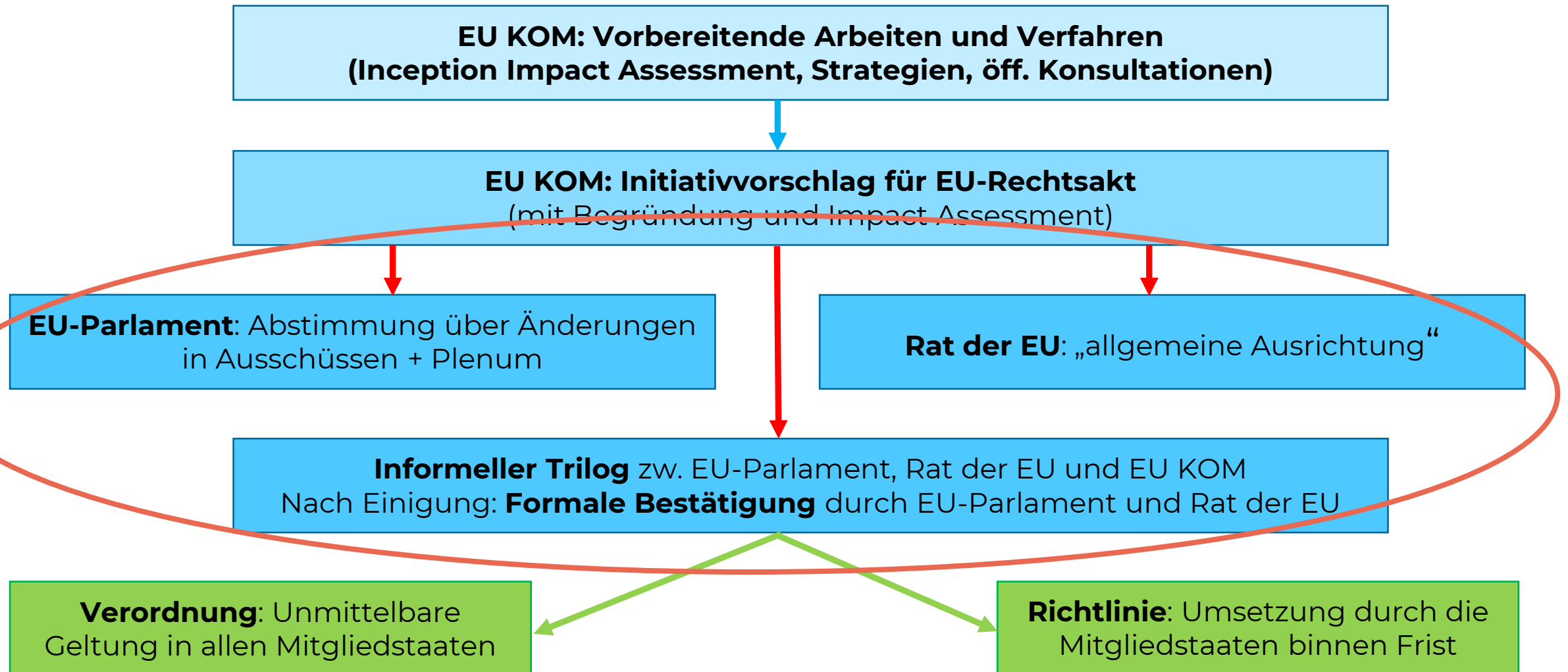


## Ordentliches Gesetzgebungsverfahren (Art. 289 Abs. 1, 294 AEUV)

**Standardverfahren:** Gilt für 18 von 19  
Vorschläge des „Fit for 55“-Pakets:  
Gemeinsame Annahme eines  
Rechtsaktes durch das EP und des Rates  
auf Vorschlag der KOM.

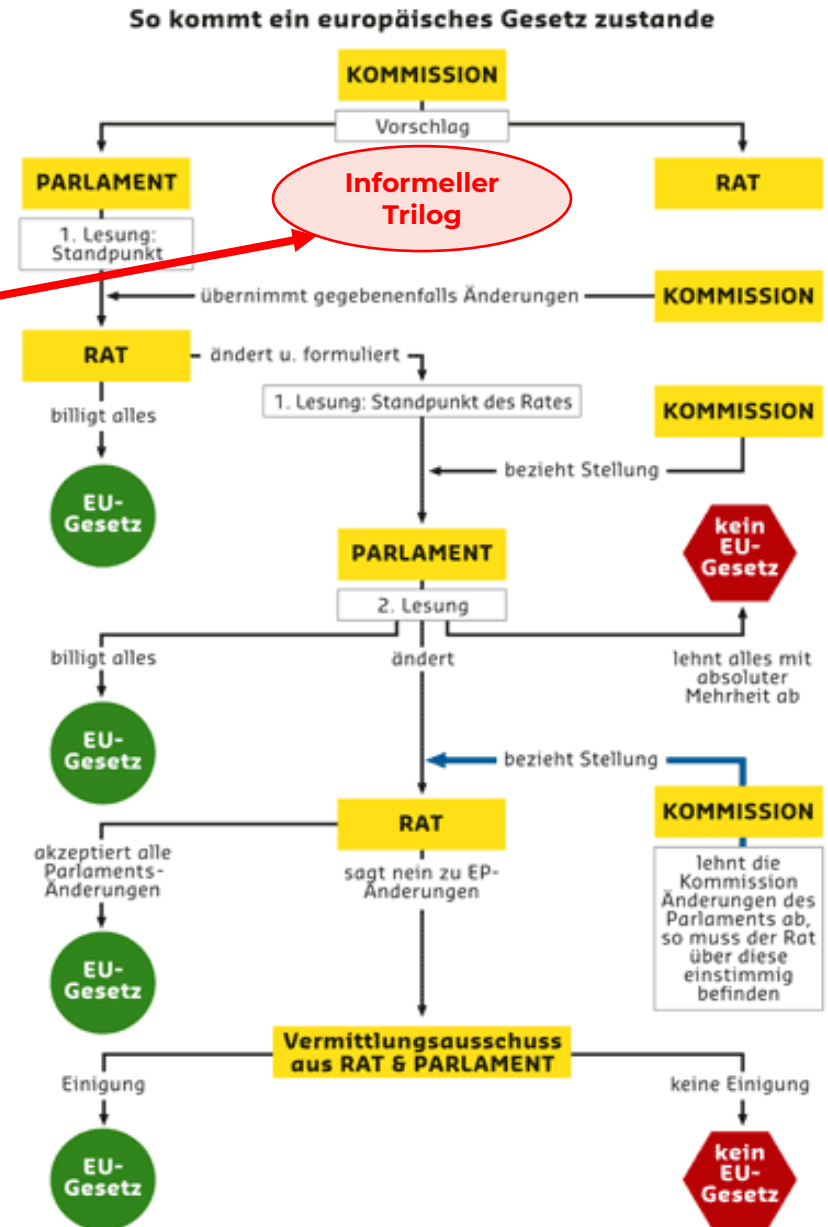


## Gang des ordentlichen EU-Gesetzgebungsverfahrens



## Besondere Rolle des Informellen Trilogs

- ▶ Meistens bereits **vor der ersten Lesung** eingeleitet (so z.B. beim EU KlimaG).
- ▶ Die in den politischen Verhandlungen erreichte Position muss noch **formal abgeseget** werden: sehr häufig bereits in der ersten Lesung Einigung.
- ▶ Erforderlich hierfür: **Verhandlungsmandate** des EP und Rates (KOM lediglich beteiligt als Vermittlerin).
- ▶ **Verfahren im EP:** zunächst Zuweisung der einzelnen Dossiers an die zuständigen Ausschüsse und Ernennung eines Haupt-Berichterstatters und von „Schatten“-Berichterstattern („shadows“).



EP-Ausschuss	EU-Rechtsakt	Berichterstatter	Shadows
ENVI Umweltfragen	EHS einschließlich Schifffahrt	Peter Liese (EPP)	Jytte Guteland (S&D), Emma Wiesner (Renew), Michael Bloss (Greens), Danilo Oscar Lancini (ID), Alexandr Vondra (ECR), Silvia Modig (The Left)
	EHS Luftverkehr	Suncana Glavak (EPP)	Milan Brglez (S&D), Claudia Gamon (Renew), Bas Eickhout (Greens), Anna Zalewska (ECR), Silvia Modig (The Left)
	EHS Marktstabilitätsreserve	Cyrus Engerer (S&D)	Emma Wiesner (Renew), Michael Bloss (Greens), Alexandr Vondra (ECR), Silvia Modig (The Left)
	Lastenteilung	Jessica Polfjärd (EPP)	Javi Lopez (S&D), Linea Sogaard-Lidell (Renew), Margrete Auken (Greens), Silvia Sardone (ID), Anna Zalewska (ECR), Silvia Modig (The Left)
	LULUCF (Landnutzung etc.)	Ville Niinistö (Greens)	Dan-Stefan Motreanu (EPP), Delara Burkhardt (S&D), Martin Hojsik (Renew), Anna Zalewska (ECR), Manual Bompard (The Left)
	CO <sub>2</sub> -Emissionsstandards Pkw/leichte Nfz	Jan Huitema (Renew)	Jens Gieseke (EPP), Sara Cerdas (S&D), Bas Eickhout (Greens), Sylvia Limmer (ID), Pietro Fiocchi (ECR), Katenina Konecna (The Left)
	Sozial-Klimafonds	Esther de Lange (EPP)	Petar Vitanov (S&D), Ondrej Knotek (Renew), Sara Matthieu (Greens), Joelle Mélin (ID), Andrey Slabakov (ECR), Petros Kokkalis (The Left)
	CBAM (CO <sub>2</sub> -Grenzausgleichssystem)	Mohammed Chahim (S&D)	Adam Jarubas (EPP), Nicolae Stefanuta (Renew), Yannick Jadot (Greens), Catherine Griset (ID)
	<b>Neu: Methan-VO</b>	N.N.	
ITRE Industrie, Forschung und Energie	Energieeffizienz	Niels Fuglsang (S&D)	Pernille Weiss (EPP), Nicola Danti (Renew), Jutta Paulus (Greens), Markus Buchheit (ID), Grzegorz Tobiszowski (ECR), Sandra Pereira (The Left)
	Erneuerbare Energien	Markus Pieper (EPP)	Mónica Silvana González (S&D), Christophe Grudler (Renew), Ville Niinistö (Greens), Paolo Borchia (ID), Evžen Tošenovský (ECR), Sira Rego (The Left)
	<b>Neu: Gebäudeenergieeffizienz-RL</b>	Ciarán Cuffe (Greens)	
	<b>Neu: Gas-Wasserstoff-VO</b>	Jerzy Buzek (EPP)	
	<b>Neu: Gas-Wasserstoff-RL</b>	Jens Geier (S&D)	
ECON Wirtschaft	Energiebesteuerung	Johan van Overtveldt (ECR)	Georgios Kyrtos (EPP), Joachim Schuster (S&D), Ondrej Kovarik (Renew), Claude Gruffat (Greens)
TRAN Verkehr	Infrastruktur alternative Kraftstoffe	Ismail Ertug (S&D)	Jens Gieseke (EPP), Caroline Nagtegaal (Renew), Anna Deparnay- Grunenberg (Greens), Carlo Fidanza (ECR), Elena Kountoura (The Left)
	Nachhaltige Kraftstoffe Luftverkehr	Søren Gade (Renew)	Cláudia Monteiro de Aguiar (EPP), Johan Danielsson (S&D), Ciarán Cuffe (Greens), Kosma Zlotowski (ECR), Clare Daly (The Left)
	Nachhaltige Kraftstoffe Schifffahrt	Jörgen Warbon (EPP)	Vera Tax (S&D), Elsi Katainen (Renew), Jutta Paulus (Greens), Johan van Overtveldt (ECR), João Pimenta Lopes (The Left)
BUDG Haushalt	<b>Neu: Änderung MFF 2021-2027</b>	Jan Olbrycht (EPP) / Margarida Marques (S&D)	
	<b>Neu: Eigenmittelbeschluss</b>	José Manuel Fernandes (EPP) / Valérie Hayer (Renew)	

## Was passiert gerade im EP?

- ▶ In den zuständigen Ausschüssen des EP haben die meisten Berichterstatter mittlerweile **Berichtsentwürfe** vorgelegt:
  - **ENVI**: Emissionshandel (u.a. ETS II, Schifffahrt, Luftverkehr), Klima-Sozialfonds, CBAM, Lastenteilung (ESR), LULUCF, CO<sub>2</sub>-Emissionsstandards Pkw und leichte Nfz.
  - **ITRE**: EnEff-RL und EE-RL.
  - **TRAN**: Infrastruktur für alternative Kraftstoffe (AFIR), ReFUEL EU Aviation.
- ▶ Bis zur Frist können nun die „Shadows“ **Änderungsanträge** machen und andere Ausschüsse **Änderungsanträge oder Stellungnahmen** vorlegen  
→ **Abstimmung im zuständigen Ausschuss** (= Verhandlungsmandat und Empfehlung zur Aufnahme von Verhandlungen mit Rat).
- ▶ Am Ende: **Entscheidung des Plenums des EP** mit einfacher Mehrheit (ggf. unter Durchführung einer Debatte und mit weiteren Änderungsanträgen).

# Also: Wie sind diese Schlagzeilen ins EP-Verfahren einzuordnen?

Steigende Energiekosten

## EVP will Notbremse für CO<sub>2</sub>-Preis durchsetzen

CO<sub>2</sub>-Zertifikate sind deutlich teurer geworden und damit auch Strom und Gas. Die EVP-Fraktion im EU-Parlament möchte den Preisschub nach SPIEGEL-Informationen bremsen – und setzt die EU-Kommission unter Druck.

Von Stefan Schultz

16.02.2022, 14.09 Uhr

EMISSIONSHANDEL

## ETS-Reform wird vom Parlament zerpfückt

Bis zum Mittwoch hatten die Abgeordneten im EU-Umweltausschuss Zeit, ihre Änderungsanträge zur ETS-Reform einzureichen. Grüne und Sozialdemokraten lehnen die Einführung eines ETS<sub>2</sub> weiter ab und fordern ein schnelles Ende der freien Zertifikate. Derweil brachte der Berichtstatter kurz vor der Deadline noch eine CO<sub>2</sub>-Preisbremse in den Entwurf ein.

EU-KLIMAPOLITIK

## EU-Parlament packt Erneuerbaren-Richtlinie an

In den kommenden Wochen beginnt die heiße Phase in den Verhandlungen um die Erneuerbare-Energien-Richtlinie in Brüssel. Ihre Neufassung wurde im Rahmen des Green Deal notwendig. Über die Details ringen jetzt die Abgeordneten des EU-Parlaments.

**EURACTIV**      The Capitals      The Brief

Agrifood   Digital & Media   Economy & Jobs   Energy & Environment   Global Europe   Health   Politics   Transport

France wants to boost European tech with billions of euros powered by EURACTIV France

[Home](#) / [News](#) / [Energy & Environment](#) / [Energy](#) / [Renewable energies](#) / Key lawmaker tables radical overhaul of EU's renewable energy directive

## Key lawmaker tables radical overhaul of EU's renewable energy directive

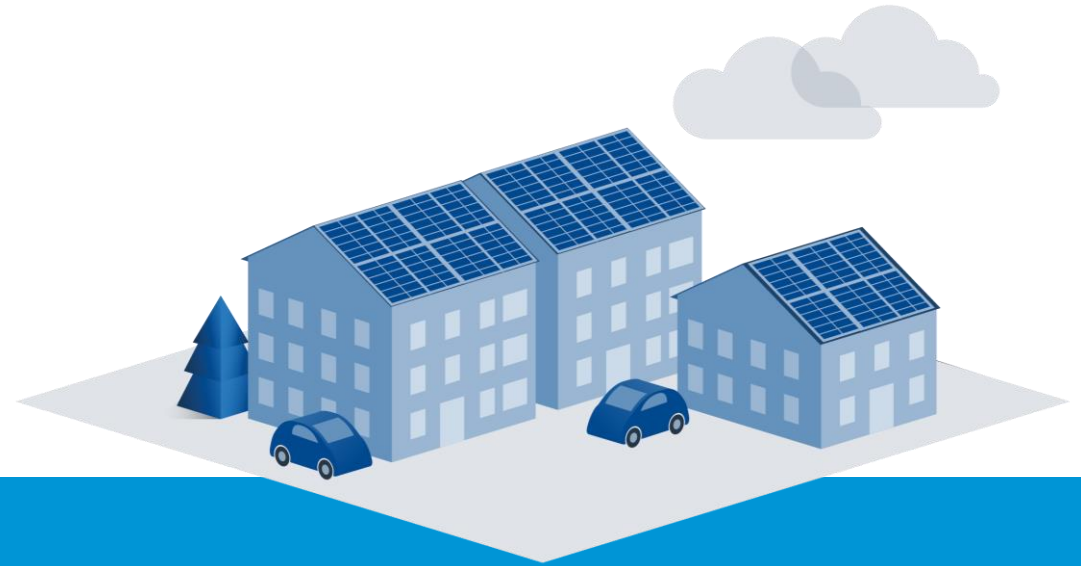
By Frédéric Simon | EURACTIV.com

🕒 16. Feb. 2022 (updated: 🕒 17. Feb. 2022)      Advertisement

EP-Ausschuss	EU-Rechtsakt	Bericht des Berichterstatters	Änderungsanträge/ Debatte im Ausschuss	Abstimmung im federführenden Ausschuss	Debatte und Abstimmung Plenum
ENVI	<b>EHS einschließlich Schifffahrt</b>	<b>Peter Liese (EPP)</b> <b>24.01.2022</b>	<b>Frist für Anträge: 16.02.2022</b> <b>Debatte: 15.03.2022</b>	<b>16.05.2022</b>	<b>Juni</b>
	EHS Marktstabilitätsreserve	Cyrus Engerer (S&D) 06.12.2021	Frist für Anträge 19.01.2022	14./15.03.2022	April
	Lastenteilung	Jessica Polfjärd (EPP) 17.01.2022	Frist für Anträge: 16.02.2022	16./17.05.2022	Juni
	LULUCF (Landnutzung etc.)	Ville Niinistö (Greens) 17.12.2021	Frist für Anträge: 03.02.2022	28.04.2022	Mai/Juni
	CO <sub>2</sub> -Emissionsstandards Pkw/leichte Nfz	Jan Huitema (Renew) 08.12.2021	Frist für Anträge 25.01.2022	11./12.05.2022	Juni
	Sozial-Klimafonds	David Casa / Esther de Lange (EPP) 18.01.2021	Frist für Anträge 17.02.2022 Debatte: 16.03.2022	16./17.05.2022	Juni
	CBAM (CO <sub>2</sub> - Grenzausgleichssystem)	Mohammed Chahim (S&D) 21.12.2021	Frist für Anträge: 10.02.2022	11./12.05.2022	Juni
ITRE	Energieeffizienz	Niels Fuglsang (S&D) 18.02.2022	Frist für Anträge: 08.03.2022 Debatte: 20.04.2022	14.06.2022	k. A.
	<b>Erneuerbare Energien</b>	<b>Markus Pieper (EPP)</b> <b>14.02.2022</b>	<b>Debatte über Bericht: 03.03.2022</b> <b>Frist für Anträge: 15.03.2022</b>	<b>13.07.2022</b>	<b>September</b>
ECON	Energiebesteuerung	Johan van Overtveldt (ECR)	k. A.	k. A.	k. A.
TRAN	Infrastruktur alternative Kraftstoffe	Ismail Ertug (S&D) 14.02.2022	Frist für Anträge: 18.03.2022 Debatte: 18.04.2022	16.-20.05.2022	Juli



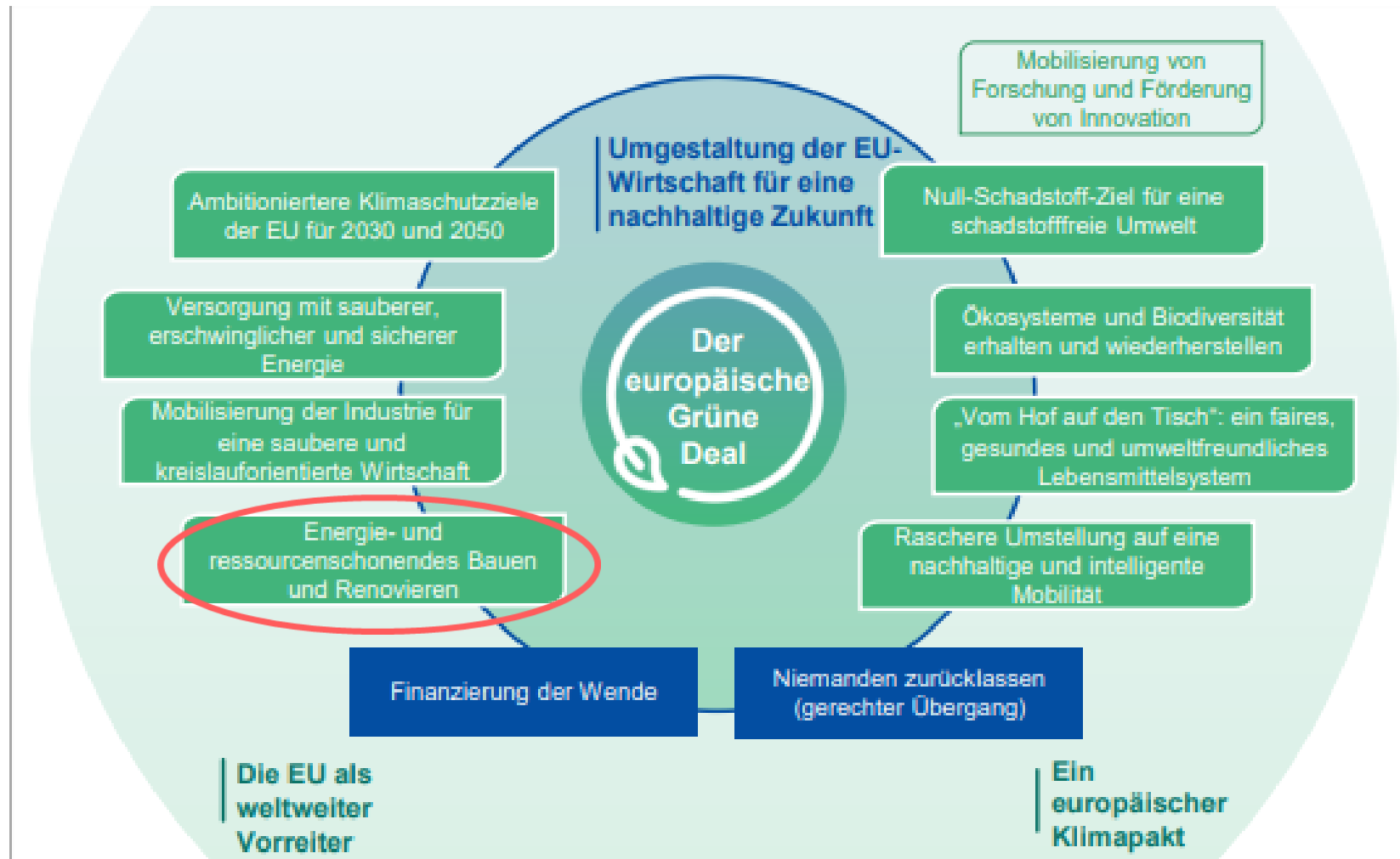
# Themenblock I: Fragen und Antworten



# Themenblock II: Dekarbonisierung von Gebäuden



# Was ist die Renovierungswelle? Einordnung im Green Deal



# Warum ist die Gebäuderenovierung so wichtig?

## Eckdaten der KOM aus der Strategie für eine Renovierungswelle

### Status quo

- ▶ Auf Gebäude entfallen **40 %** des Energieverbrauchs und **36 %** der THG-Emissionen in der EU;
- ▶ **85-95 %** der heutigen Gebäude werden auch im Jahr 2050 noch stehen;
- ▶ Aktuell **nur 1 % energetische Renovierungen pro Jahr**, davon nur ein Fünftel als umfassende Renovierungen (wodurch Energieverbrauch um mindestens 60 % gesenkt wird).

### Ziele bis 2030

- ▶ Senkung
  - der gebäudebezogenen THG-Emissionen **um 60 %**,
  - des Energieverbrauchs **um 14 %**;
- ▶ Renovierung von 35 Millionen Gebäudeeinheiten;
- ▶ Zusätzliche Investitionen in Höhe von rund 275 Mrd. EUR jährlich erforderlich;



Quoten bis  
2050  
aufrecht-  
zuerhalten

**Umfangreicher Katalog von Instrumenten und Maßnahmen zur Erreichung dieser Ziele!**

## Ziel der Renovation Wave: Dekarbonisierung von Gebäuden

### Erneuerbaren-RL

#### Erneuerbaren-Nutzung in **Gebäuden**

- Neues verbindliches EU-Ziel mit Erneuerbaren-Anteil von 49 % bis 2030
- Nat. Beiträge der MS

#### Erneuerbaren-Nutzung in der **Wärme/Kälte**

- Neue jährliche Steigerung von 1,1 % als verbindlicher Mindeststandard der Mitgliedstaaten

### Energieeffizienz-RL

#### Umfassende Beplanung von **Wärme und Kälte**

- Auch regionale und lokale Ebene
- Höhere Anforderungen an effiziente Fernwärme-/kältenetze

#### **Vorbildwirkung des öffentlichen Sektors**

- Ausweitung und Erhöhung der jährlichen Renovierungsquote

### Gebäudeeffizienz-RL (EPBD)

#### Verschärfte Vorgaben für **Neubau /Renovierung**

- Einführung stufenweiser Mindeststandards
- Energieausweis – erweiterte Verpflichtung

#### **Neue Definitionen**

- Nullemissionsgebäude
- umfassende Renovierung

### ETS II für Gebäude und Straßenverkehr:

#### Schaffung eines **separaten, eigenständigen Systems**

- Europäisches Cap and Trade für Emissionen von Gebäuden und Straßenverkehr
- Ab 2026; Verpflichtete: Kraftstoffhändler
- Verbunden mit **Klimasozialfonds**: (auch) Unterstützung von Gebäudeeffizienz und Einsatz erneuerbarer Energien in Gebäuden

## Warum gibt es verschiedene Instrumente und Maßnahmen?

- ▶ Grundüberlegung der KOM: Nur „**policy-mix**“ für Zielerreichung geeignet;
- ▶ Insofern **unterschiedliche Schwerpunkte**:
  - ETS II für Gebäude: direkte „wirtschaftliche“ Steuerung durch CO<sub>2</sub>-Preissignal;
  - EE-RL und EnEff-RL: Vorgaben von Zielen für Einsatz von Erneuerbaren und für Energieeffizienz im Gebäude- und Wärme-Kälte-Bereich;
  - EPBD: Vorgabe von Anforderungen an Gebäude und Verwaltung von Gebäuden.
- ▶ **Verschiedene Ebenen**:
  - CO<sub>2</sub>-Preissignal als EU-Emissionshandel ausgestaltet;
  - Ordnungsrechtlicher Regulierungsrahmen (EE-RL, EnEff-RL, EPBD) bedarf Umsetzung in nat. Recht und Maßnahmen der MS.
- ▶ Ergänzt durch **Förderung**, u.a. Aufbau- und Resilienzpläne der Mitgliedstaaten und Ausrichtung des Klimasozialfonds.

# EPBD: Übersicht der Änderungen im KOM-Entwurf

## Erhöhung der Renovierungsrate und Modernisierung des Gebäudebestands

### Verschärfte Vorgaben für Neubau/Renovierung

- Verschärfter **Neubaustandard**, Art. 7 + Annex III
- Einführung stufenweiser **Mindeststandards für den Bestand** (MEPS), Art. 9
- **Energieausweis** – erweiterte Verpflichtung und EU-Template, Art. 17, 18

### Neue Definitionen

- Umfassende Renovierung („**deep renovation**“), Art. 2 Abs. 19
- Neben “nearly zero-energy buildings” (NZEB) nun auch **Nullemissions-Gebäude (ZEB)**, Art. 2 Abs. 2

### Veränderte Regelungen bzgl. der Planung

- Nationale Gebäude-**renovierungspläne** (ehem. LTRS), Art. 3
- Einführung gebäudebezogener **Renovierungspässe**, Art. 10

### Weiteres

- Infrastruktur für nachhaltige **Mobilität**, Art. 12
- Verbot finanzieller Anreize für fossil betriebene **Heizkessel** ab 2027, Art. 15 Abs. 10
- Verbesserte **Digitalisierung**

## Der neue EPBD-Vorschlag: Verschärfter Neubaustandard

Geltende Bestimmung	Vorschlag der KOM (Art. 7 + Annex III)
<p>Nahezu-Nullenergiegebäude (NZEB) ab 31.12.2020 bzw. ab 31.12.2018 für öffentliche Gebäude.</p>	<p>Vollständige Streichung des Art. 9 (NZEB);</p> <p><b>Nullemissionsgebäude (ZEB) ab 1.1.2030, bzw. ab 1.1.2027 für öffentliche Gebäude.</b> Bis dahin NZEB als Mindeststandard;</p> <p>Für Deutschland bedeutet ZEB bestimmte Höchstwerte für den <b>Gesamt-Primärenergiebedarf</b> (Zone „Oceanic“);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Noch benötigte sehr geringe Energiemenge: vollständig aus am Standort erzeugte EE, oder durch EE-Gemeinschaften oder (effiziente) Fernwärme- / -Kältesystemen i.S.d. EED; Stromnetz nur, falls die o.g. Optionen nicht zur Verfügung stehen;</li> <li>• ZEB dürfen keine lokalen CO<sub>2</sub>-Emissionen aus fossilen Energieträgern mehr erzeugen.</li> </ul> <p><b>Neu: „Umfassende Renovierung“</b> = wie Nullemissionsgebäude.</p>

## Der neue EPBD-Vorschlag: Mindeststandards für den Bestand

Geltende Bestimmung	Vorschlag der KOM (Art. 9)
Bisher nicht geregelt	<p><b>MEPS</b> = Minimum Energy Performance Standards, die mit oder ohne Auslöser von bestimmten Gebäudebestandssegmenten (ab Zeitpunkt X) erfüllt werden müssen;</p> <p>Bezogen auf <b>A-G Skala</b> (im Rahmen der Energieausweise nach Art. 16 Abs. 2 geregelt):</p> <p>Bis 31.12.2025 harmonisierte Skala A-G, wobei <b>A = ZEB</b>, G = 15% der Gebäude mit der geringsten Energieeffizienz; Klassen zwischen A und G mit gleicher Klassenbreite;</p> <p>Für <b>Nichtwohngebäude</b> und <b>öffentliche Gebäude</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• nach 1.1.2027 mind. Klasse F; nach 1.1.2030 mind. Klasse E;</li></ul> <p>Für <b>Wohngebäude</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• nach 1.1.2030 mind. Klasse F; nach 1.1.2033 mind. Klasse E.</li></ul>

## Der neue EPBD-Vorschlag: Neustrukturierung der Energieausweise

Geltende Bestimmung	Vorschlag der KOM (Art. 16 - 19)
<p>Ausgestaltung liegt bei Mitgliedstaaten. Erstellung verpflichtend bei:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Bau, Verkauf, Neuvermietung;</li><li>• Öffentliche Gebäude &gt; 250m<sup>2</sup> mit Publikumsverkehr;</li></ul> <p>Gültigkeitsdauer: max. 10 Jahre.</p>	<p><b>Einführung der A-G Skala;</b> Erstellung (<b>digital</b>) verpflichtend zusätzlich bei:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Verlängerung d. Mietvertrags;</li><li>• Alle öffentlichen Gebäude;</li><li>• Größere Renovierung (major renovation);</li></ul> <p><b>Umsetzungsfrist: 31.12.2025;</b> Gültigkeitsdauer: max. 10 Jahre für A-C, max. 5 Jahre für D-G; Energieausweis ist durch unabhängige Experten nach vor-Ort Besichtigung auszustellen. Mindestanforderungen für Gültigkeit sind festzulegen; Nationale <b>Datenbank</b> für Erfassung von Energieausweisen.</p>



## EPBD und GEG im Sofortprogramm der Bundesregierung 2022

- ▶ Zwei **parallel laufende Prozesse**, beide noch im frühen Stadium:
  - Keine unmittelbare rechtliche Wirkung der EPBD-Novellierung auf Reformprozess des Gebäudeenergiegesetzes (GEG);
  - Vss. Inkrafttreten der EPBD nicht vor Mitte/Ende 2023 und vss. Frist zur Umsetzung nicht vor Mitte/Ende 2024.
- ▶ **Beachte:**
  - Neuer „**nationaler Gebäuderenovierungsplan**“ soll in den aktualisierten „Nationalen Energie- und Klimaplan“ (NECP) 2024 Eingang finden;
  - Frist für die Vorlage der Entwürfe für **neue NECP** eigentlich 30.06.2023;
  - Aber: Sonderfrist für Vorlage des „nationalen Gebäuderenovierungsplan“ **30.6.2024.**

## Die neuen Pläne der Bundesregierung

- ▶ **Sofortprogramm: Überprüfung des Gebäudeenergiegesetzes (GEG)**
  - Anhebung der Neubaustandards und Ausrichtung der Gebäudesanierungen auf das Ziel der Klimaneutralität 2045 sowie deutlich reduzierten Energiebedarf; ab 2025: jede neu eingebaute Heizung auf der Basis von mindestens 65 % Erneuerbare.
  - **Abgleich:** GEG antizipiert in gewissem Sinne Ansätze aus der EBPD, aber Ausrichtung auf neues Klassifizierungssystem (A-G Skala) noch offen.
- ▶ **Sofortprogramm: Klimagerechter sozialer Wohnungsbau**
  - Erhöhung der Finanzhilfen für sozialen Wohnungsbau; zusätzliche Mittel für energetisch hochwertigen Neubau bzw. Modernisierung von Sozialwohnungen;
  - **Abgleich:** EPBD adressiert Energiearmut und definiert „schutzbedürftige Haushalte“; Verpflichtung der MS, Einhaltung der Mindestvorgaben für Gesamtenergieeffizienz durch Bereitstellung geeigneter finanzieller Maßnahmen zu unterstützen.



# Themenblock II: Fragen und Antworten

**Nächstes Online-Seminar  
„Green Deal erklärt“ am  
29. März 2022, 9:00 Uhr**

Investieren Sie jetzt in  
die **Zukunft** des  
Klimaschutzrechts!



**Kontakt:**

Hannah Lallathin  
Referentin für Fundraising  
lallathin@stiftung-  
umweltenergierecht.de

**Spendenkonto zum ENERGIEVORRAT**

Fürstlich Castell'sche Bank  
IBAN: DE88 7903 0001 1000 9938 00  
BIC: FUCEDE77

**ENERGIE  
VORRAT**

Stiftungsfonds für gutes Klimaschutzrecht





Fabian Pause, LL.M. Eur.  
Forschungsgebietsleiter

pause@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-18

Fax: +49-931-79 40 77-29

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

Hannah Scheuing  
Dr. Maximilian Wimmer

scheuing@stifung-umweltenergierecht.de

wimmer@stifung-umweltenergierecht.de

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

**[www.stiftung-umweltenergierecht.de](http://www.stiftung-umweltenergierecht.de)**

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

**Spenden:** BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)  
IBAN DE16790500000046743183

**Zustiftungen:** BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)  
IBAN DE83790500000046745469

# Anhang mit Quellennachweisen



## Quellen / EU Green Deal (I):

- ▶ KOM, Mitteilung „Der europäische Green Deal“, 11.12.2019, COM(2019) 640 final
- ▶ KOM, Vorschlag für eine Verordnung für ein „Europäisches Klimagesetz“, 04.03.2020, COM(2020) 80 final sowie Änderungsvorschlag, 17.09.2020, COM(2020) 563 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Mehr Ehrgeiz für das Klimaziel Europas bis 2030“, 17.09.2020, COM(2020) 562 final mit 2030 Climate Target Plan Impact Assessment, 17.09.2020, SWD(2020) 176 final/1 und 2 und SWD(2020) 177 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Eine EU-weite Bewertung der nationalen Energie- und Klimapläne“, 17.09.2020, COM(2020) 564 final
- ▶ COM, 2020 report on the State of the Energy Union pursuant to Regulation (EU) 2018/1999 on Governance of the Energy Union and Climate Action, 14.10.2020, COM(2020) 950 final
- ▶ COM, Renewable Energy Progress Report, 14.10.2020, COM(2020) 952 final
- ▶ COM, Progress report on improving energy efficiency, 14.10.2020, COM(2020) 954 final
- ▶ KOM, Mitteilung „Arbeitsprogramm der Kommission für 2021: Eine vitale Union in einer fragilen Welt“, 19.10.2020, COM(2020) 690 final mit Anhängen
- ▶ EP, European Climate Law, Amendments adopted by the European Parliament on 8 October 2020: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0253\\_DE.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0253_DE.pdf)

## Quellen / EU Green Deal (II):

- ▶ Europäischer Rat, Tagung des Europäischen Rates (10. und 11. Dezember 2020) – Schlussfolgerungen, EUCO 22/20, 11/12/2020
- ▶ Rat der Europäischen Union, Schlussfolgerungen des Rates zur Stärkung der europäischen Zusammenarbeit im Bereich erneuerbarer Offshore-Energie und anderer erneuerbarer Energie, 13893/20, 11/12/2020
- ▶ Rat der Europäischen Union, Beschluss des Rates über das Eigenmittelsystem der Europäischen Union und zur Aufhebung des Beschlusses 2014/335/EU, Euratom, Link: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10046-2020-INIT/de/pdf>
- ▶ Rat der Europäischen Union, Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Schaffung des Rahmens für die Verwirklichung der Klimaneutralität und zur Änderung der Verordnung (EU) 2018/1999 (Europäisches Klimagesetz) – Allgemeine Ausrichtung, 17.12.2020, 14171/20, 2020/0036(COD)
- ▶ COM, Communication, European Climate Pact, 9.12.2020, COM(2020) 788 final

## Quellen / „Fit für 55“-Paket:

- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of the EU Emissions Trading System (Directive 2003/87/EC), Ares(2020)6081850 - 29/10/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12660-Updating-the-EU-Emissions-Trading-System>
- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of Regulation (EU) 2018/842 on binding annual greenhouse gas reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement, Ares(2020)6081605 - 29/10/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12656-Updating-Member-State-emissions-reduction-targets-Effort-Sharing-Regulation-in-line-with-the-2030-climate-target-plan>
- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Amendment of the Land Use, Land Use Change and Forestry Regulation (EU) 2018/841, Ares(2020)6081753 - 29/10/2020, Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12657-Land-use-land-use-change-and-forestry-review-of-EU-rules>
- ▶ KOM, Öffentliche Konsultation zu EU-Vorschriften für erneuerbare Energien (Richtlinie 2018/2001/EU); Link: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12553-Revision-of-the-Renewable-Energy-Directive-EU-2018-2001>
- ▶ KOM, Öffentliche Konsultation zur EU-Energieeffizienzrichtlinie (EED); Link: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12552-Review-of-Directive-2012-27-EU-on-energy-efficiency>
- ▶ KOM, Mitteilung, Eine EU-Strategie zur Nutzung des Potenzials der erneuerbaren Offshore-Energie für eine klimaneutrale Zukunft, 19.11.2020, COM(2020) 741 final

## Quellen / „Grünes Geld“ (I):

- ▶ KOM, Mitteilung, Investitionsplan für ein zukunftsfähiges Europa – Investitionsplan für den europäischen Grünen Deal, 14.1.2020, COM(2020) 21 final
- ▶ Verordnung (EU) 2020/2094 des Rates vom 14. Dezember 2020 zur Schaffung eines Aufbauinstruments der Europäischen Union zur Unterstützung der Erholung nach der COVID-19-Krise, 22.12.2020, EU Abl. L 433 I/23
- ▶ Verordnung (EU) 2021/241 des Europäischen Parlaments und des Rates zur Einrichtung der Aufbau- und Resilienzfazilität, 18.2.2021, EU Abl. L 57/17
- ▶ KOM, Arbeitsdokument der Kommission, Guidance to Member States – Recovery and Resilience Plans, 22.01.2021, Link: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_de](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_de)
- ▶ KOM, Mitteilung, Ein klimaresilientes Europa aufbauen - die neue EU-Strategie für die Anpassung an den Klimawandel, 24.02.2021, COM(2021) 82 final
- ▶ Europäisches Parlament, Rat der Europäischen Union und Europäische Kommission, Interinstitutionelle Vereinbarung über die Haushaltsdisziplin, die Zusammenarbeit im Haushaltsbereich und die wirtschaftliche Haushaltsführung sowie über neue Eigenmittel, einschließlich eines Fahrplans im Hinblick auf die Einführung neuer Eigenmittel, EU Abl. L 433 I/28, 22.12.2020
- ▶ Verordnung (EU) 2020/852 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 18. Juni 2020 über die Einrichtung eines Rahmens zur Erleichterung nachhaltiger Investitionen und zur Änderung der Verordnung (EU) 2019/2088, 22.6.2020, EU Abl. L 198/13
- ▶ Bundesministerium der Finanzen, Deutscher Aufbau- und Resilienzplan (Entwurf), 15.12.2020, 2020/1271286

## Quellen / „Grünes Geld“ (II):

- ▶ Wissenschaftlicher Beirat beim Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi), „Ein CO<sub>2</sub>-Grenzausgleich als Baustein eines Klimaclubs“, 22.02.2021
- ▶ Council of the European Union, Partial general approach, 23 October 2020: <https://www.consilium.europa.eu/media/46514/st12261-en20.pdf>
- ▶ Informationen zum Europäischen Aufbauplan sowie Mehrjährigen Finanzrahmen: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe\\_de](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_de)
- ▶ Bundesrechnungshof, Bericht nach § 99 BHO zu den möglichen Auswirkungen der gemeinschaftlichen Kreditaufnahme der Mitgliedstaaten der Europäischen Union auf den Bundeshaushalt (Wiederaufbaufonds), 11.03.2021
- ▶ Rat der Europäischen Union, Verordnung des Rates zur Schaffung eines Aufbauinstruments der Europäischen Union zur Unterstützung der Erholung nach der COVID-19-Krise, Link: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9971-2020-INIT/de/pdf>
- ▶ Pressemitteilung, EU-Haushalt für 2021: Rat und Parlament erzielen Einigung, 04/12/2020, Link: <https://www.consilium.europa.eu/de/press/press-releases/2020/12/04/eu-budget-for-2021-council-and-parliament-reach-common-understanding/>

## Quellen / Wasserstoffwirtschaft:

- ▶ KOM, Vorschlag für eine Verordnung zu Leitlinien für die transeuropäische Energieinfrastruktur und zur Aufhebung der Verordnung (EU) Nr. 347/2013, 15.12.2020, COM(2020) 824 final
- ▶ EU Parlament, Bericht, A European Strategy for Hydrogen, 2020/2242(INI), Link: [https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2020/2242\(INI\)&l=en](https://oeil.secure.europarl.europa.eu/oeil/popups/ficheprocedure.do?reference=2020/2242(INI)&l=en)
- ▶ Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, Manifesto for the development of a European “Hydrogen Technologies and Systems” value chain, 17.12.2020, Link: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/M-O/manifesto-for-development-of-european-hydrogen-technologies-systems-value-chain.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=10](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/M-O/manifesto-for-development-of-european-hydrogen-technologies-systems-value-chain.pdf?__blob=publicationFile&v=10)
- ▶ Rat der Europäischen Union, Schlussfolgerungen des Rates: „Auf dem Weg zu einem Wasserstoffmarkt in Europa“, 13976/20, 11/12/2020
- ▶ Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, Bundesministerium für Verkehr und digitale Infrastruktur, Bekanntmachung des Interessenbekundungsverfahrens zur geplanten Förderung im Bereich Wasserstofftechnologien und -systeme, 11.1.2021, Link: [https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/I/ipcei-bekanntmachung-interessenbekundungsverfahren.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=16](https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/I/ipcei-bekanntmachung-interessenbekundungsverfahren.pdf?__blob=publicationFile&v=16)

## Quellen / Beihilfeleitlinien:

- ▶ KOM, Inception Impact Assessment, Revision of the Guidelines on State aid for environmental protection and energy 2014-2020 (2014/C 200/01), Ares(2020)6636736 - 12/11/2020; Link zu den Konsultationen: <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12616-Revision-of-the-Energy-and-Environmental-Aid-Guidelines-EEAG->
- ▶ KOM, Ergebnisse der Evaluierung der EU-Beihilfevorschriften (Fitness Check), 22.10.2020, Link: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip\\_20\\_2008/IP\\_20\\_2008\\_EN.pdf](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/document/print/en/ip_20_2008/IP_20_2008_EN.pdf)
- ▶ Client Earth/Agora Energiewende, A State Aid Framework for a Green Recovery - Mainstreaming climate protection in EU State aid law, September 2020, Link: <https://www.clientearth.org/latest/documents/a-state-aid-framework-for-a-green-recovery-mainstreaming-climate-protection-in-eu-state-aid-law/>
- ▶ KOM, Mitteilung, Kriterien für die Würdigung der Vereinbarkeit von staatlichen Beihilfen zur Förderung wichtiger Vorhaben von gemeinsamem europäischem Interesse mit dem Binnenmarkt, 20.6.2014, EU Abl. C 188/4

## Quellen / Dekarbonisierung von Gebäuden:

- ▶ KOM, Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat der Europäischen Union, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen: Eine Renovierungswelle für Europa – umweltfreundlichere Gebäude, mehr Arbeitsplätze und bessere Lebensbedingungen, COM/2020/662 final: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip\\_20\\_1835](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_20_1835) sowie [https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/renovationwave\\_en#documents](https://ec.europa.eu/energy/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/renovationwave_en#documents).
- ▶ KOM, Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Gesamtenergieeffizienz von Gebäuden (Neufassung), COM/2021/802 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021PC0802>