

Impulsgeber Europa?

23. Würzburger Gespräche zum Umweltenergierecht: Ziel Klimaneutralität – (Wie) hält das Energierecht Schritt?

Fabian Pause

20.10.2021

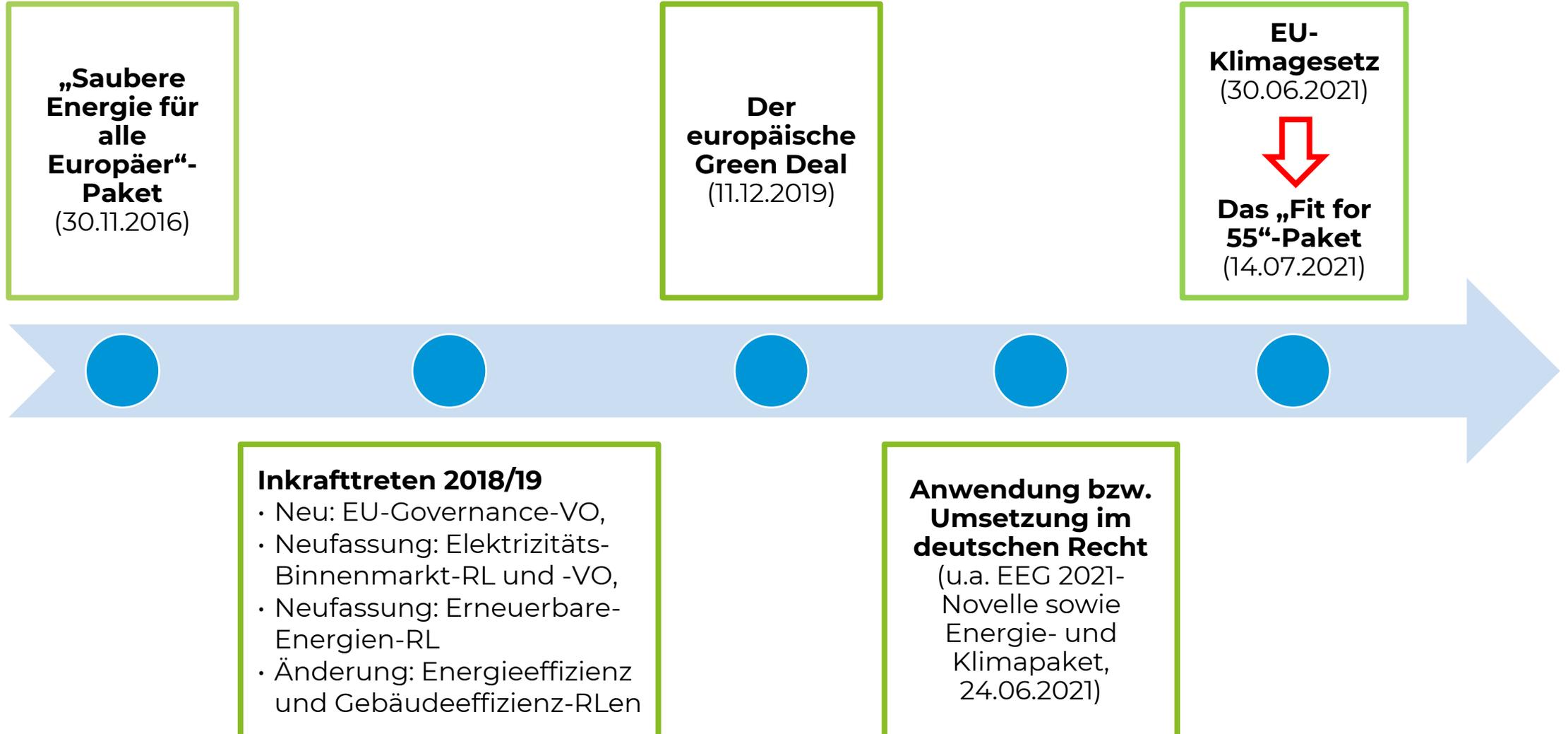
Agenda

- ▶ Neue Klima- und Energie-Ziele der EU bis 2030 und 2050
- ▶ Das „Fit for 55“-Paket der EU-Kommission: ein neuer Instrumentenmix
- ▶ Finanzierung und Sozialverträglichkeit
- ▶ Ausblick

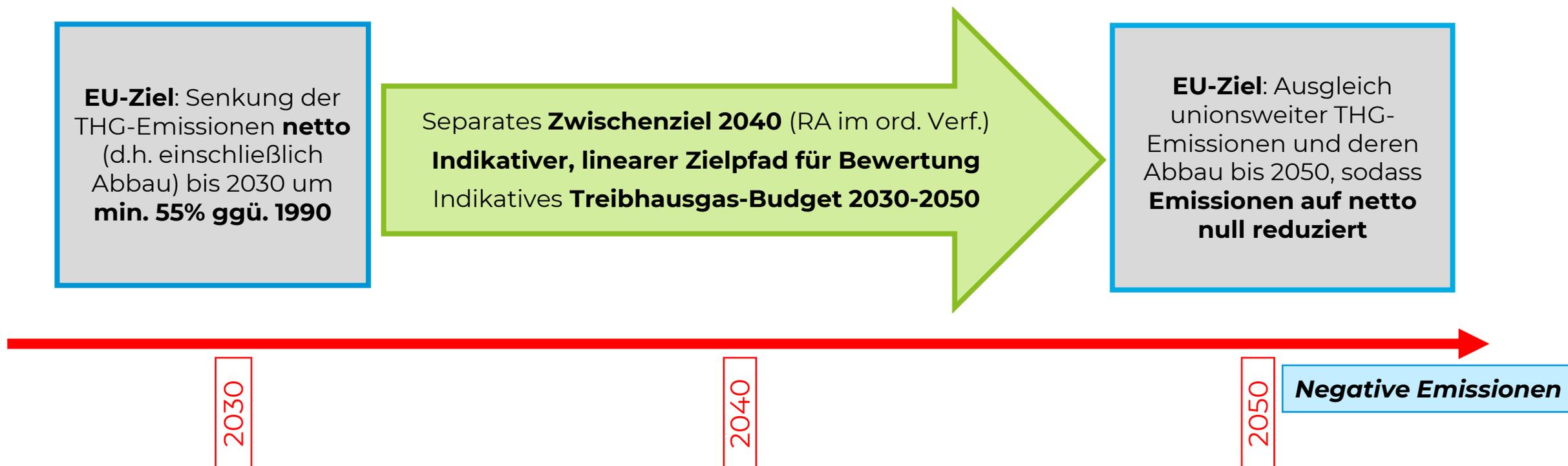


Neue Klima- und Energie-Ziele der EU bis 2030 und 2050

Dynamik der letzten fünf Jahre



Zielarchitektur im EU-Klimagesetz und EU-Governance



Governance-VO: Rückgriff auf Planungs- und Berichtspflichten

- Einbettung in **Nationale Energie- und Klimapläne** (Review 2023/2024)
- **Kommission:** Bewertung der Fortschritte und Maßnahmen der **Union** und **aller Mitgliedstaaten gemeinsam** sowie Bewertung der **nationalen Maßnahmen**

„Fit for 55“: Vorschlag für eine neue EU-Zielarchitektur bis 2030

**Reduktion der THG-Emissionen
netto um min. 55%
(statt 40 %) ggü. 1990**

**Steigerung des
Erneuerbaren-Anteils
auf min. 40 %
(statt 32 %)**

**Energieeffizienz:
Senkung des
Energieverbrauchs
um min. 9 % ggü.
Referenzjahr 2020***

**EU ETS I
Emissionshandel
für Energie,
Industrie, See- &
Luftverkehr**

Reduktion der
vom ETS I
erfassten
Emissionen um
-61% (statt -43%)
ggü. 2005

**EU ETS II
Emissionshandel
für Gebäude und
Straßenverkehr**

Reduktion der
vom ETS II
erfassten
Emissionen um
-43% ggü. 2005

**Lastenteilungs-
VO**

Reduktion der
von VO erfassten
Emissionen um
-40% (statt -29%)
ggü. 2005
DE: -50% (statt
-38%)

LULUCF-VO

(Landnutzung und
Forst)

- Ab 2026: EU-Ziel
von -310 Mio. t CO₂
- Aufteilung auf
**national
verbindliche Ziele**
- 2035: **Klima-
neutralität**

**Unterziele für
Erneuerbaren-
Nutzung in den
Bereichen**

- **Industrie, inkl.
Wasserstoff**
- **(Fern-)
Wärme/Kälte**
- **Gebäude**
- **Verkehr**

**Unterziele für
Steigerung der
Energieeffizienz**

- **Jährliche
Einspar-
verpflichtung**
- **Senkung im
öffentlichen
Sektor mit
Renovierungs-
pflicht**

*Entspricht den im Klimazielplan enthaltenen Energieeffizienzzielen von 39 % bzw. 36 % für den Primär- bzw. den Endenergieverbrauch; Maximaler Primärenergieverbrauch von 1023 Mio. t RÖE (bisher: 1128 Mio. t RÖE); Maximaler Endenergieverbrauch von 787 Mio. t RÖE (bisher: 846 Mio. t RÖE).



Das „Fit for 55“-Paket der EU-Kommission: ein neuer Instrumentenmix

Neuer Instrumentenansatz bei CO₂-Bepreisung

Reduktion der THG-Emissionen netto
um min. 55% ggü. 1990

Neu: CBAM (ab 2026) (CO₂-Grenzausgleichssystem)

- **Ziel:** „Carbon leakage“-Schutz
- **Anwendungsbereich:** Zement, Strom, Düngemittel, Eisen und Stahl, Aluminium
- **Verpflichtete:** Importeure
- **„Fiktiver“ Emissionshandel:** Handel mit Zertifikaten, aber kein „Cap“ und keine lineare Verknappung; Preis richtet sich nach Durchschnittspreis im ETS I
- Ersetzt **stufenweise** „freie Zuteilung“

EU ETS I (seit 2005)

- **Anwendungsbereich:** Anlagen der Energieerzeugung, Industrie, Luftverkehr; **neu:** Seeverkehr
- **Verpflichtete:** Emittenten
- Reform der **4. Handelsperiode** für die Versteigerung von Zertifikaten (2021-2030): Verringerung der Zertifikatmenge; neuer **linearer Reduktionsfaktor:** 4,2 % statt 2,2 %.
- **Neu:** Phase-out der „**freien Zuteilung**“ („Carbon leakage“-Schutz) bis 2035

Neu: EU ETS II (ab 2026)

- **Anwendungsbereich:** Gebäude und Straßenverkehr
- **Verpflichtete:** Kraftstoffhändler
- **Berechnung des „Cap“:** Emissionsobergrenze für 2024, die sich nach **Lastenteilungs-VO** für die unter den ETS II fallenden Sektoren ergibt (gemäß IPCC-Leitlinien); Schätzung der KOM: **1048,50 Mt CO₂**
- **Linearer Reduktionsfaktor:** 5,15 % bzw. 5,43 % ab 2028
- **Keine „freie Zuteilung“**

Reform der Energiesteuer-RL: Energiebesteuerung auf Grundlage (1) des Energiegehalts von Energieerzeugnissen und elektrischem Strom sowie (2) ihrer Umweltleistung.

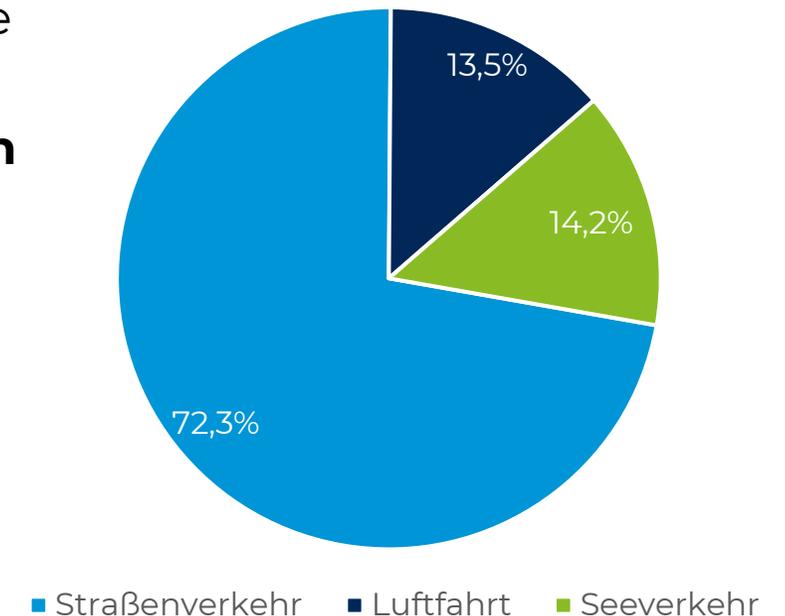
Erneuerbare Energien und Energieeffizienz

- ▶ Änderung der **Erneuerbare-Energien-RL**, u.a.
 - **Strom:** Stärkung von *Power Purchase Agreements* (PPAs) und Neugestaltung von Herkunftsnachweisen; Mindestquote für **grünen Wasserstoff** in der Industrie.
 - **Gebäude:** Min. **49 %-Erneuerbaren-Anteil auf EU-Ebene**, indikative MS-Ziele.
 - **Wärme/Kälte:** MS-Verpflichtung zum **Ausbau von Fernwärme/-kälte**.
 - **Verkehr:** Vorgaben für die **Anrechnung von grünem Wasserstoff** auf EE-Ziele.
- ▶ Neufassung der **Energieeffizienz-RL** (Beachte: Gebäudeeffizienz-RL noch in 2021)
 - EU-Energieeffizienzziel bis 2030 als **verbindliches EU-Ziel**.
 - **Stärkung Governance-Ansatz:** Festlegung nationaler Beiträge, „indikative Formel mit objektiven Kriterien“, „Gapfiller“ bei unzureichenden Fortschritten.
 - Operationalisierung des **„Efficiency First“-Prinzips**.
 - **„Stärkung der Verbraucher“:** Vertragliche Rechte, aber auch Schutz vor Energiearmut.

Vorschläge für CO₂-Emissionsverringering im Verkehrssektor

- ▶ Überarbeitung der **VO 2019/631** zur Festsetzung von CO₂-Emissionsnormen für neue Personenkraftwagen und für neue leichte Nutzfahrzeuge („Verbrennerverbot“).
- ▶ Neue CO₂-Emissionsstandards mit Verringerung **im Vergleich zum Referenzjahr 2021**:
 - EU-weite Flottenziele **ab 2030**:
 - Neue Pkw: -55 % (statt -37,5 %)
 - Neue leichte Nutzfahrzeuge: -50 % (statt -31 %)
 - **Neu**: EU-weite Flottenziele **ab 2035**:
 - Neue Pkw: **-100 %**
 - Neu leichte Nutzfahrzeuge: **-100 %**

Anteile Emissionen im Verkehrssektor





Finanzierung, Sozialverträglichkeit und Ausblick

Finanzierung und Sozialverträglichkeit

- ▶ **Mehrjähriger Finanzrahmen 2021-2027** und „**NextGenerationEU**“
 - Insgesamt 2.018 Mrd. €, davon 30 % für Klimaschutz;
 - Resilienzpläne der Mitgliedstaaten: min. 37 % der Mittel für Klimaziele.
 - „**Just transition mechanism**“: Abfederung sozialer und wirtschaftlicher Folgen
- ▶ **EU-Taxonomie** für nachhaltige Wirtschaftstätigkeiten
- ▶ Neue Ansätze hinsichtlich **Sozialverträglichkeit**:
 - Vorschlag für neuen **Klima-Sozialfonds**:
 - 72,2 Mrd. € (aus EU-Haushalt, soll 25 % der Einnahmen aus ETS II entsprechen);
 - Verteilung durch MS als Hilfe gegen Energiearmut: **direkte Geldzahlungen** oder Hilfe zur Finanzierung von **Energieeffizienzmaßnahmen** bzw. Zugang zu emissionsfreier bzw. -armer **Mobilität**.
 - „Toolbox“ der KOM gegen **steigende Energiepreise** (z.B. Aussetzen von Steuern).

Ausblick

- ▶ **Gesetzgebungsverfahren** zu Rechtsakten des „Fit for 55“-Pakets
 - Zunächst Abstimmung des **EU-Parlaments** in Ausschüssen und Plenum sowie „allgemeine Ausrichtung“ des **Rats** zu den einzelnen Dossiers;
 - Dann Beginn des **informellen Trilogs**, wohl unter frz. EU-Ratspräsidentschaft.
- ▶ Noch in 2021: Neue Leitlinien der Kommission für **Klima-, Umweltschutz- und Energiebeihilfen 2022-2030** (KUEBLL)
- ▶ **„Gaspaket“** (Veröffentlichung planmäßig vor Weihnachten 2021), u.a. erwartet:
 - Anpassung der **Marktregeln** (Gas-Binnenmarkt-RL von 2009)
 - Neuer Rechtsrahmen für **Wasserstoff** und Regelungen zu Emissionen von **Methan**
 - Aber auch: Stärkung des **Verbrauchers** und Schutz vor **Energiearmut**
- ▶ Zu erwarten: Neue Strategie für **EU-Energieaußenpolitik**

**Nächstes Online-Seminar
„Green Deal erklärt“ am
Dienstag, 26.10.2021, 9:00 Uhr**



Backup

„Fit for 55“: Paket mit Gesetzesvorschlägen der EU-Kommission

EU-Klimagesetz (29.07.2021): EU-Ziele

- **Min. 55 %** THG-Minderung bis 2030
- Klimaneutralität bis spätestens 2050



14.07.2021
KOM-Mitteilung „Fit for 55“

CO₂-Bepreisung

Überarbeitung

- **RL EU-Emissionshandel (EHS),**
- **Lastenteilungs-VO (ESR),**
- **RL zur Energiebesteuerung,**
- **LULUCF-VO (Landnutzung, Landnutzungsänderungen, Forstwirtschaft)**

Neu:

- **VO CO₂-Grenzausgleichssystem**
- **VO Klima-Sozialfonds**

Saubere Energie

- Änderung **Erneuerbaren-RL**
- Neufassung **Energieeffizienz-RL**
- Änderung **TEN-E-VO (Q1/2021)**

Noch offen:

- Änderung **Gebäudeeffizienz-RL (Q4/2021)**
- **„Gaspaket“ (Q4/2021)**

Verkehr

- Änderung VO zur Festsetzung von **CO₂-Emissionsnormen**: neue Pkw und leichte Nutzfahrzeuge
- Neue VO über Aufbau der Infrastruktur für **alternative Kraftstoffe (bisher RL)**
- Neue VO **ReFuelEU Aviation**
- Neue VO **ReFuelEU Maritime**

Reform KOM-Leitlinien für Klima, Umwelt und Energie (**KUEBILL**) 2022-2030 (**Q2/2021**)

#Klimaschutzrecht2031



Was sind Ihre Ideen und Impulse?

Unter **#Klimaschutzrecht2031** sammeln wir Ihre Antworten für die entscheidenden Fragen der nächsten zehn Jahre.

Helfen Sie mit, ein vollständiges Bild für den rechtlichen Forschungsbedarf zu entwickeln!

www.stiftung-umweltenergierecht.de/ideenforum/



Stiftung Umweltenergierecht



@Stiftung_UER

Investieren Sie jetzt in
die **Zukunft** des
Klimaschutzrechts!



Kontakt:

Hannah Lallathin
Referentin für Fundraising
lallathin@stiftung-
umweltenergierecht.de

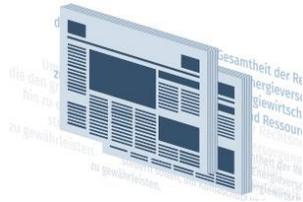
Spendenkonto zum ENERGIEVORRAT

Fürstlich Castell'sche Bank
IBAN: DE88 7903 0001 1000 9938 00
BIC: FUCEDE77

**ENERGIE
VORRAT**

Stiftungsfonds für gutes Klimaschutzrecht

Bleiben Sie auf dem Laufenden



Newsletter

Info | Stiftung Umweltenergierecht informiert periodisch über die aktuellen Entwicklungen



Webseite

www.umweltenergierecht.de als Informationsportal



Social Media

aktuelle Informationen auf Twitter und LinkedIn



Fabian Pause, LL.M. Eur.
Forschungsgebietsleiter

pause@stiftung-umweltenergierecht.de

Tel: +49-931-79 40 77-18

Fax: +49-931-79 40 77-29

Twitter:

Friedrich-Ebert-Ring 9 | 97072 Würzburg

www.stiftung-umweltenergierecht.de

Unterstützen Sie unsere Arbeit durch Zustiftungen und Spenden für laufende Forschungsaufgaben.

Spenden: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE16790500000046743183

Zustiftungen: BIC BYLADEM1SWU (Sparkasse Mainfranken Würzburg)
IBAN DE83790500000046745469