
Die neue TEN-E Verordnung:
Geeignetes Instrument zur Steigerung
der Effizienz und Akzeptanz von
Netzausbauprojekten?

Theresa Schneider
Renewables-Grid-Initiative

Expertenworkshop Fokus Umweltenergierecht
Würzburg, 10. Juli 2013

Agenda

- Die Renewables-Grid-Initiative
- Einleitende Überlegungen
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?
- Schlussfolgerungen

Agenda

- **Die Renewables-Grid-Initiative**
- Einleitende Überlegungen
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?
- Schlussfolgerungen

RGI ist eine starke und wachsende Koalition aus NGOs und Übertragungsnetzbetreibern

„Für die 100%ige Integration von erneuerbarem Strom in das europäische Netz“

2013

2009



nature's voice

NATUUR & MILIEU



nationalgrid

swissgrid



Statnett

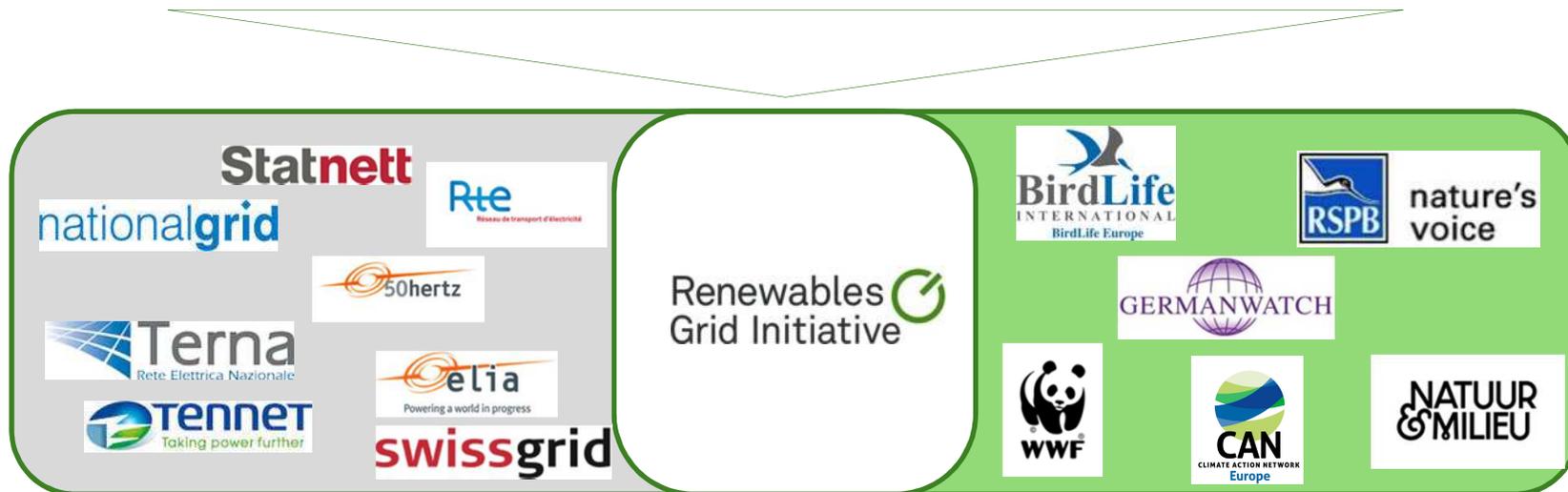


Supported by



RGI Mitglieder sind sehr unterschiedlich, aber teilen ein gemeinsames Ziel

„Wir wollen möglichst schnell Stromnetze für erneuerbare Energien bauen und Umweltstandards und Bedenken der Bürger gerecht werden“



Fokus der Übertragungsnetzbetreiber:

„Wir müssen neue Leitungen ohne Verzögerungen bauen“

Fokus der NGOs:

„Wir brauchen erneuerbare Energien – ohne negative Einwirkungen auf Mensch und Natur“

Agenda

- Die Renewables-Grid-Initiative
- **Einleitende Überlegungen**
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?
- Schlussfolgerungen

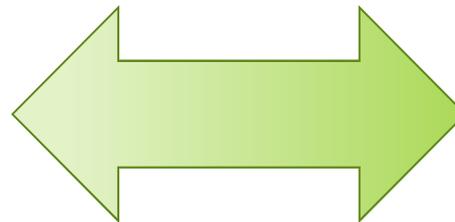
Europa ist weit weg und doch so nah...



Europa

- Gesetzgebung
- Identifizierung der PCIs
- TYNDP
- Leitlinien
- Monitoring

- EU Institutionen (EP, COM, TTE)
- ENTSO-E
- Interessengruppen



Vor Ort

- Umsetzung der PCIs
- Nationale Gesetzgebungen
- Nationale Zehnjahrespläne

- Nationale Institutionen
- ÜNBs
- Regulierungsbehörden
- Genehmigungsbehörden
- Interessengruppen
- Bürgerinitiativen

Effizienz und Akzeptanz beeinflussen sich gegenseitig

Effizienz

- Ineffizienz: Länge und Unwirksamkeit von Prozessen
- Bemisst sich an Ressourceneinsatz vs. Wirkung

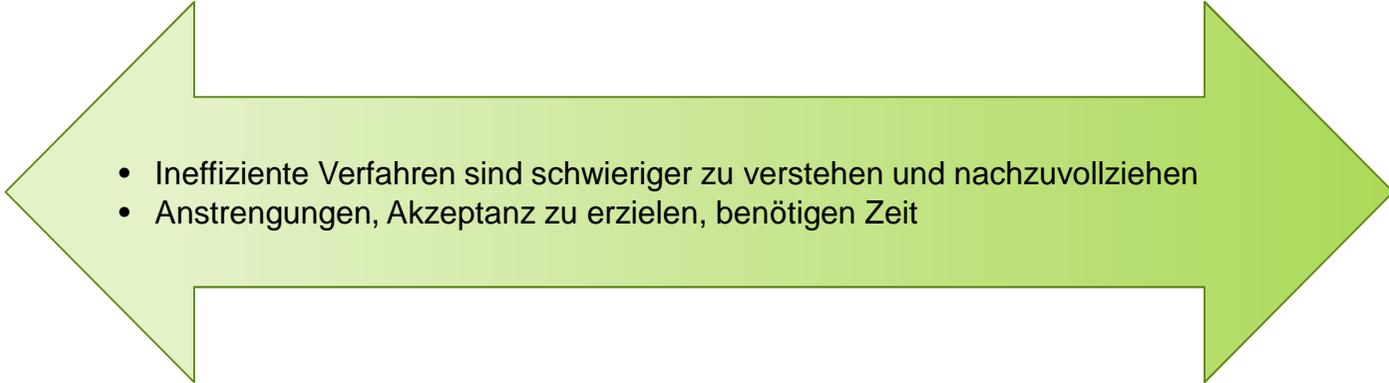
Akzeptanz

Prozessakzeptanz

„Ich bin unzufrieden mit der finalen Entscheidung, aber ich akzeptiere den Entscheidungsprozess.“

Lösungsakzeptanz

„Ich begrüße die Einzelheiten der finalen Lösung als meine eigenen.“

- 
- Ineffiziente Verfahren sind schwieriger zu verstehen und nachzuvollziehen
 - Anstrengungen, Akzeptanz zu erzielen, benötigen Zeit

Agenda

- Die Renewables-Grid-Initiative
- Einleitende Überlegungen
- **Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?**
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?
- Schlussfolgerungen

Herausforderungen bezüglich der Verfahrenseffizienz*

Zeitbegrenzungen für Verfahrensschritte

Ressourcen der Behörden

Klarheit über erforderliche Genehmigungsunterlagen

Klarheit von Rollen und Verantwortlichkeiten

Reihenfolge der Verfahrensschritte

Anzahl der Verfahren und Verfahrensschritte

*Quelle: Roland Berger: Permitting procedures for energy infrastructure projects in the EU: evaluation and legal recommendations (2011)

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Herausforderungen	TEN-E Regulierung
Anzahl der Verfahren und Verfahrensschritte	0
Reihenfolge der Verfahrensschritte	-
Klarheit von Rollen und Verantwortlichkeiten	0
Klarheit über erforderliche Genehmigungsunterlagen	+
Ressourcen der Behörden	-
Zeitbegrenzungen für Verfahrensschritte	+

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Anzahl der Verfahren und Verfahrensschritte

- + Zwei Phasen definiert: Vorantragsverfahren und formales Genehmigungsverfahren
 - Darüber hinaus keine Regelungen
- abhängig von nationaler Umsetzung

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Reihenfolge der Verfahrensschritte

- Keine Aussagen über Parallelität der Verfahrensschritte
- 0 Leitlinien in Guidance der Kommission zu Umweltprüfungen

→ abhängig von nationaler Umsetzung

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Klarheit von Rollen und Verantwortlichkeiten

- + Benennung einer zuständigen nationalen Behörde
- + Integrierte Regelung: eindeutige Zuweisung von Verantwortlichkeiten
- 0 Koordinierte Regelung: zuständige Behörde koordiniert und greift gegebenenfalls ein
- Kollaborative Regelung (im Gesetzgebungsverfahren ergänzt): bringt kaum Klarheit

→ abhängig von nationaler Umsetzung

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Klarheit über erforderliche Genehmigungsunterlagen

- + Nationale Behörde muss Umfang und Methodik der Unterlagen definieren

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Ressourcen der Behörden

- Keine Vorschläge, um Ressourcenknappheit zu überwinden
- Zeitbegrenzungen bedeuten gesteigerten Ressourcenaufwand
- 0 Guidance Dokument zu Umweltprüfungen kann bei Anwendung der Umweltgesetzgebung unterstützen

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Zeitbegrenzungen für Verfahrensschritte

- + Insgesamt 3 Jahre und drei Monate
- 0 Formales Verfahren wird streng begrenzt: 1,5 Jahre
- + Projektträger müssen Realisierungsplan inklusive Zeitplan vorlegen
- 0 Durchsetzung von Zeitbegrenzungen problematisch

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

- Leitlinien zur Straffung der Umweltprüfungen
- Austausch von best practices
- Capacity building

Agenda

- Die Renewables-Grid-Initiative
- Einleitende Überlegungen
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?
- **Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?**
- Schlussfolgerungen

Herausforderungen bezüglich der Verfahrensakzeptanz*

Bereitstellung glaubwürdiger und verständlicher Informationen

Transparenz in Prozess und Entscheidung

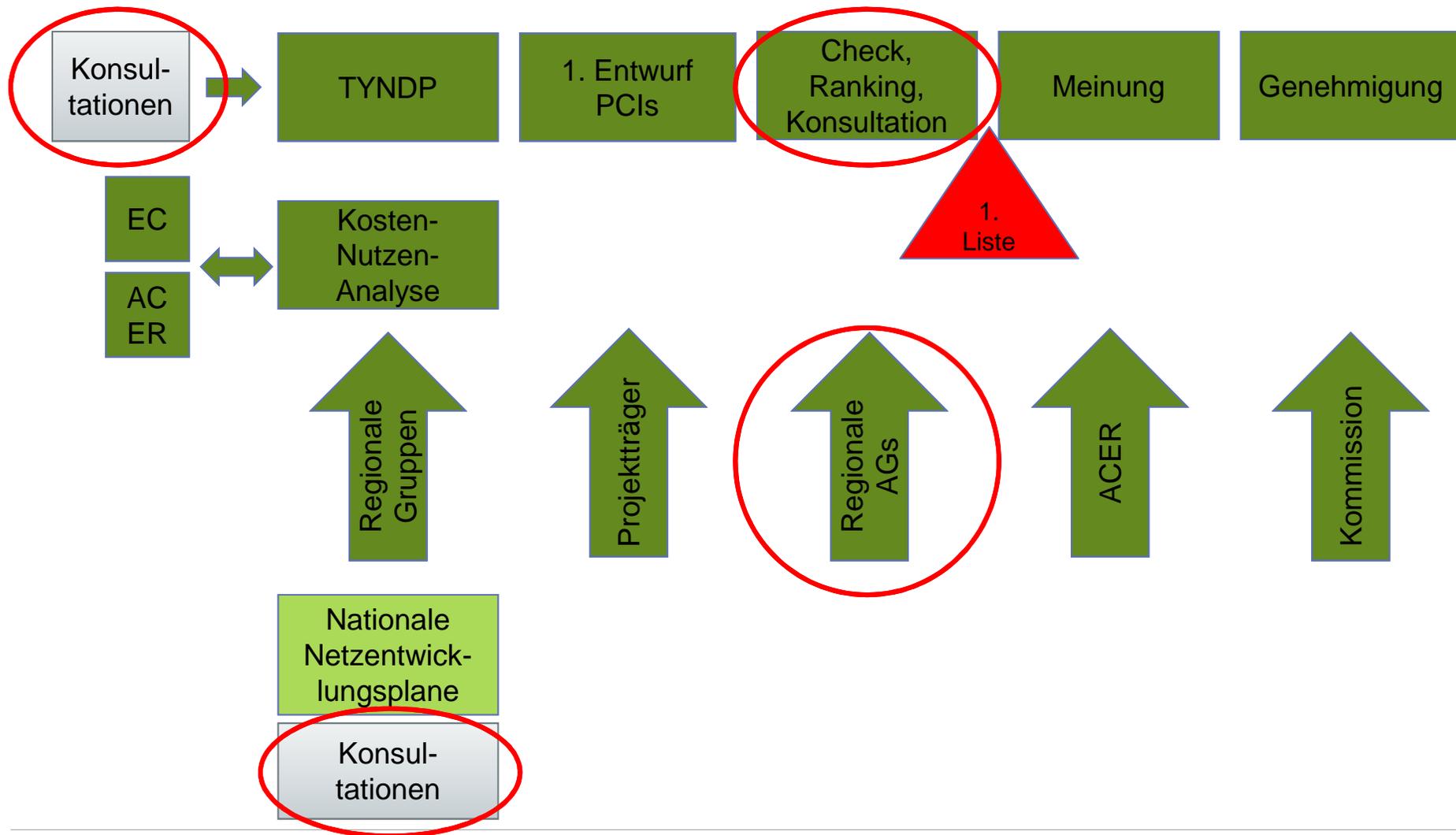
Frühe und kontinuierliche Einbindung von Interessenvertretern

Bedarfsplanung

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Herausforderungen	TEN-E Regulierung
Bedarfsplanung	-
Frühe und kontinuierliche Einbindung von Interessenvertretern	0
Transparenz in Prozess und Entscheidung	0
Bereitstellung glaubwürdiger und verständlicher Informationen	0

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?



Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Frühe und kontinuierliche Einbindung von Interessenvertretern

- Einbindung in Bedarfsermittlung vage
- + Obligatorische Konsultation vor Einreichung der Genehmigungsunterlagen
- 0 Konkrete Ausgestaltung obliegt nationalen Behörden und Projektträgern
→ Konsultation während Bedarfsermittlung ist nicht gleichzusetzen mit Konsultation eines bestimmten Projekts

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Transparenz in Prozess und Entscheidung

- + Transparenzplattform der Kommission
- Keine Regelungen zur Datentransparenz (z.B. Lastflussdaten)

Kann die TEN-E Regulierung diese Herausforderungen überwinden?

Bereitstellung glaubwürdiger und verständlicher Informationen

- + Handbuch zu Planungs- und Genehmigungsverfahren muss von Genehmigungsbehörde veröffentlicht werden
- + Projektwebsite inkl. Kontaktdaten
- Herausforderung: Glaubwürdigkeit der Informationen

Agenda

- Die Renewables-Grid-Initiative
- Einleitende Überlegungen
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Effizienz?
- Ten-E Regulierung: Steigerung der Akzeptanz?
- **Schlussfolgerungen**

Schlussfolgerungen

- Einige Herausforderungen angegangen, aber es bedarf guter Umsetzung auf europäischer und nationaler Ebene
- Derzeitigen Entwicklungen bei PCI Liste lassen viel Raum für Verbesserung
- Zeit, Geld und Wohlwollen aller beteiligten Akteure notwendig
- Herausforderungen können nur gelöst werden, wenn Akteure über Grenzen (national und sektoral) hinweg zusammenarbeiten

Pilotprojekte: Beteiligung und Umweltbelange



Co-funded by the Intelligent Energy Europe Programme of the European Union

Zeitraumen	April 2013 – September 2015 (30 Monate)
Projekt-partner	<ul style="list-style-type: none">• The Climate Shop UG (Renewables-Grid-Initiative) (Koordinator)• Germanwatch e.V.• Stichting BirdLife Europe• Elia System Operator SA• 50Hertz Transmission GmbH• TenneT TSO GmbH• International Institute for Applied Systems Analysis• National Grid International Limited• Terna Rete Italia S.p.A.
Kurz-beschreibung	<ul style="list-style-type: none">• Implementierung von vier Netzausbau-Pilotprojekten in UK, Belgien und Deutschland mit enger Zusammenarbeit zwischen ÜNBs und NGOs• Intensiver Austausch von best practices• Alle Aktivitäten werden dokumentiert und der Erfolg wird von unabhängigen Forschern überwacht
Ziele	<ul style="list-style-type: none">• Akzeptanz für Netze vor Ort verbessern, indem best practices im Bereich Beteiligung und Transparenz angewandt werden• Beschleunigung von Genehmigungsverfahren, während Umweltschutzstandards respektiert werden• Förderung von Wissen und Know-how in NGOs, besonders in Zentral- und Osteuropa

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

www.renewables-grid.eu
www.twitter.com/Theresa_RGI